

102

中臺

區域合作

發展平臺成果專刊





04	前言	46	彰化縣氣候變遷調適計畫 委託單位：彰化縣環境保護局 執行單位：財團法人臺灣綜合研究院
07	首長觀點	54	南投縣氣候變遷調適計畫 委託單位：南投縣政府環境保護局 執行單位：國立暨南國際大學
08	中臺區域合作發展平臺 邁向整合行銷共榮發展 彰化縣縣長 卓伯源		
10	中臺灣互利共榮 以自由經濟示範區帶動臺灣起飛 臺中市市長 胡志強		
12	三縣市齊努力 共創美好中臺灣 南投縣代理縣長 陳志清		
<hr/>			
14	102 年度國建計畫推動成果	60	合作議題推動成果
16	概述 中臺區域合作發展平臺總顧問團隊	62	概述 中臺區域發展平臺總顧問團隊
22	中臺區域發展平臺總顧問團隊及區域發展策略規劃執行計畫 委託單位：彰化縣政府計畫處 執行單位：逢甲大學	64	發展推動 主政單位：彰化縣政府計畫處
28	彰化縣伸港鄉及線西鄉經濟振興方案 委託單位：彰化縣政府計畫處 執行單位：上境科技股份有限公司	66	產業發展 主政單位：臺中市政府經濟發展局
34	南投縣國姓鄉經濟振興方案 委託單位：南投縣政府觀光處 執行單位：高苑科技大學	68	農業發展 主政單位：臺中市政府農業局
38	中臺區域未登記工廠特定地區土地使用分區適宜性檢討計畫 委託單位：彰化縣政府建設處 執行單位：正揚工程顧問有限公司	69	社會文化發展 主政單位：南投縣政府文化局
		70	環境發展 主政單位：彰化縣環境保護局
		73	觀光發展 主政單位：彰化縣政府城市暨觀光發展處
		74	交通發展 主政單位：南投縣政府工務處
		78	展望與後續建議
		80	中臺區域合作大事紀
			版權頁

中臺區域合作發展平臺執行概況說明

邁入21世紀之後，在全球化的競爭壓力以及人民福祉的殷切需求之下，「區域合作」與「跨域治理」的思維日益受到各國政府所重視。如何在個別行政區域之間尋求協調合作，以解決共同問題、降低紛爭衝突、互補資源缺口、整合優勢條件、提昇聯合競爭力、爭取共同利益、分享整體繁榮，已成為當代公共行政的新興課題。面對此一全球趨勢，位居臺灣中心地帶的中臺區域（包含臺中市、彰化縣、南投縣）如何推動跨域合作，對內創造發展機會，對外提昇競爭能量，已是中央政府強力督促，且中臺灣三縣市迫切需要積極推動的重大施政議題。

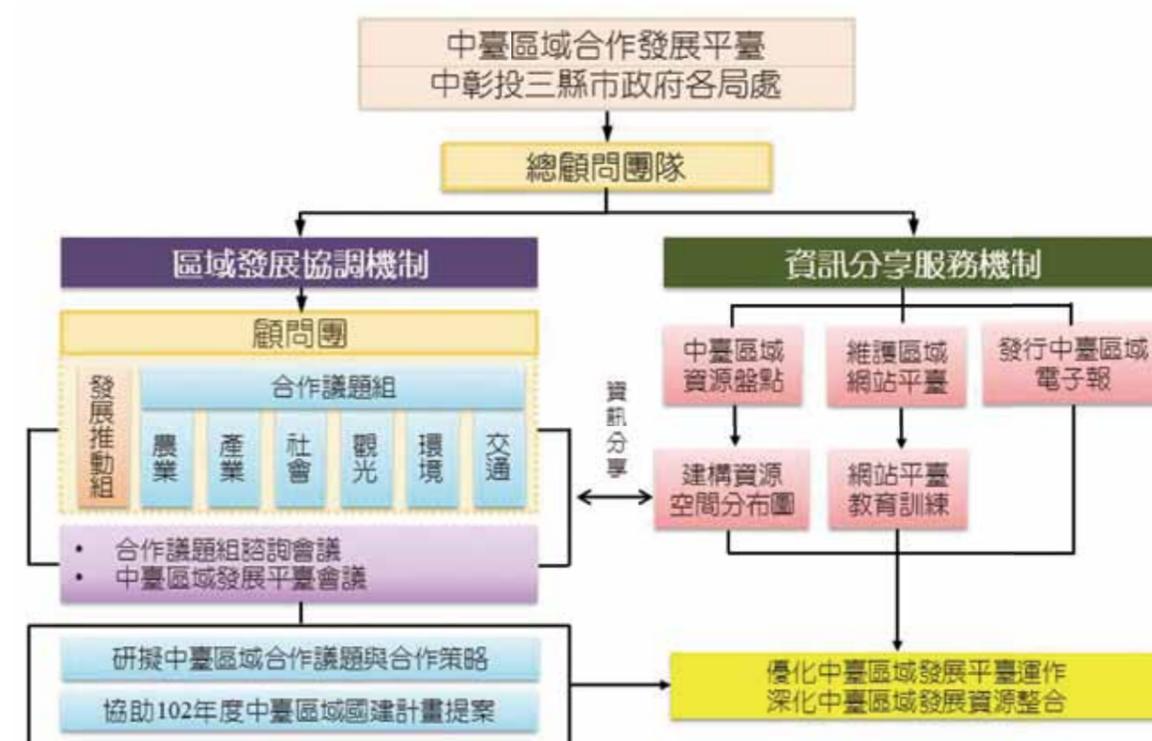
中臺灣各縣市的合作，可追溯自92年起展開的各縣市政府跨區域合作會議。繼96年舉辦「中臺灣高峰論壇」之後，97年舉行的「中臺灣產業聯盟 - 縣市首長早餐會報」，確立推動中臺區域聯盟的共識、願景與目標，與會縣市首長並簽署「中臺灣縣市區域合作聯盟」，宣誓共同戮力提昇中臺區域的整體競爭力。

在行政院經濟建設委員會推動「國家建設總合評估規劃作業」下，臺中市政府於99年透過「建立中臺區域合作發展平臺及運作機制暨成長管理指標」計畫，推動成立中臺區域合作平臺及運作機制，原臺中縣、原臺中市、彰化縣和南投縣首長於99年10月簽署成立「中臺區域合作發展平臺」；進而於100年9月23日由臺中市、彰化縣和南投縣簽署「中臺灣公共運輸路權整合平臺」共同聲明書。101年則在健全平臺運作的考量下，藉由「中臺區域發展推動委員會總顧問團隊及整體發展策略規劃執行計畫」案之執行，成立總顧問團隊，除了輔導中彰投三縣市各「國家建設總合評估規劃」計畫案（以下簡稱國建計畫案）之執行，並對中臺區域的發展提出整體策略規劃。

中臺區域合作發展平臺經過三縣市共同的合作與努力，本（102）年度已邁入第4年，由彰化縣政府擔任主政縣市，逢甲大學公共政策研

究中心接受委託，擔任總顧問團隊，銜續去（101）年度臺中市政府所奠定的跨域合作基礎，從過去累積的成功經驗延續，透過制度性、系統性的議題小組諮詢會議，展開三縣市橫向聯繫之管道，並陸續在產業、農業、觀光、社會文化、環境、交通以及發展推動等七大議題，召開16場會議，逐步積累合作共識與經驗，共同研提跨域合作之可行方案與計畫。逐步朝向強化中臺區域實質運作、整合中臺區域合作議題的

規劃與執行。自102年5月3日中彰投三縣市首長早餐會報，通過提案，同意自103年度起由三縣市政府每年編列預算，以確保中臺區域合作發展平臺之持續運作，即象徵嶄新的合作模式之開啟。因此，中臺區域不論是在國建計畫的執行規劃上或是在跨域合作議題的推動上，都因互助合作產生效益，為彼此創造新的發展利基。



中臺區域合作發展平臺執行機制



綜觀各先進國家在跨域合作的運作機制與發展現況，可知跨域已是全世界共通的趨勢潮流，尤其是個別區域間的合作將愈形重要。從近來中央政府極力推動區域發展策略即可窺知。然而，跨域合作係需要長期累積，方才看得出成果。中臺灣三縣市雖然在過去的幾年中，已有其深厚基礎，如若要能夠持續成長，關鍵在於提升彼此間的跨域整合合作、互惠創新思維。因此，在本（102）年度的執行過程中，也特別編輯成果專刊，主要目的是為了與社會各界分享中臺區域在102年度的成果，提升中臺灣跨域合作之品質與績效並促進臺灣區域發展之合作。因此，本刊內容除了涵蓋本（102）年度國建計畫之執行為中臺區域合作發展之成果外，中臺區域合作發展平臺總顧問團隊亦積極推動各議題小組彼此交流，共同研提合作議題，展開跨域合作之契機，同為本年度豐碩成果之一。

未來中臺區域合作發展仍將從現有的跨域發展基礎出發，秉持「環境共生、發展共榮、創意創新、整體行銷」思維，選擇對中臺灣具有

發展願景的合作議題與方向，配合國家政策之脈動，有效加速中臺區域合理、均衡的發展，推動中臺灣跨域加值合作，並藉由建立跨域合作機制及進行都市成長管理，促使中臺區域各縣市政府間透過重要議題之合作，建立互信互動機制，以協助促進中臺灣的發展。



首長 觀點

■ 中臺區域合作發展平臺 邁向整合行銷共榮發展

彰化縣縣長 卓伯源

■ 中臺灣互利共榮 以自由經濟示範區帶動臺灣起飛

臺中市市長 胡志強

■ 三縣市齊努力 共創美好中臺灣

南投縣代理縣長 陳志清

中臺區域合作發展平臺 邁向整合行銷共榮發展

彰化縣縣長

卓伯源



彰化縣位於臺灣中部，面積 1,074 平方公里，人口約 130 萬人，是臺灣最早開發的城鎮之一。除五都及桃園外，彰化已躍升為全臺人口第一大縣。彰化縣今年邁入建縣 290 年，歷史悠久，擁有絕佳的地理、天候條件，人文薈萃、物產豐富，是許多國際知名大企業家的原鄉。

「彰化走出去，世界走進來」是彰化縣的重要施政理念，伯源以「創新、包容、宏觀、遠見」為施政主軸，提出多項創新發展政策，對於中臺灣的共同發展，彰化縣也主動積極推動，並於今年度辦理中臺區域合作發展平臺主政業務，透過中臺區域近年來已建立的跨域合作機制，強化運作「中臺區域合作發展平臺」下設立的 7 個議題小組，針對產業、農業、觀光、社會、環境、交通、發展推動等議題創新發想，匯聚中臺灣共同發展的方向及實質合作的方式。另外也透過中臺灣產業聯盟三

縣市首長早餐會報的召開，定期性交換意見與討論。在雙向合作機制的推動下，中彰投三縣市在交通、農業、觀光、城市交流各方面都逐漸呈現合作綜效。

在跨域整合的過程中，如何跨轄區、跨部門進行水平與垂直整合、凝聚共識，是區域合作中最難克服的議題，但在 102 年度中各相關部門已逐步克服困難，以夥伴關係努力朝向「共贏發展、優勢互補、創意創新、整體行銷」的方向邁進，以推動「中臺灣自由經濟示範區」為例，透過中臺灣產業聯盟三縣市首長早餐會報凝聚共識及資源整合，並配合中臺灣自由經濟示範區政策，建構產業發展環境，達成跨區域共同發展的目標。又如 102 年度申請體育署補助「自行車道整體路網串連建設計畫」，在全臺灣共提出 66 個計畫案，中彰投三縣市提出 17 案，是唯一以聯合提案方式申請經費補助，最後獲得 9,795

萬元經費補助(含 103 年度)，占體育署本計畫經費約 4 分之 1；此外，農業行銷一直是中臺區域合作的重要議題，在過去已建立的基礎上，今年持續推動中臺灣農產品行銷，共同舉辦「2013 中臺灣農業博覽會」，以「驚豔南投」、「臺中農讚」、「彰化優鮮」等不同主題展現中臺灣多元的產業特色，成功整合行銷三縣市農特產品，這些都是中彰投三縣市透過區域平臺機制，充分發揮合作的成果。

中臺灣的發展需要中央與地方共同努力，目前三縣市首長對於發展中臺區域各項事務均大力支持，期望透過「中臺區域合作發展平臺」，使三縣市資源持續整合，並共同爭取更多資源，進行更完善的跨域建設，使中臺灣展現全方位的合作效益，邁向共榮發展的願景。



中臺灣互利共榮 以自由經濟示範區帶動臺灣起飛

臺中市市長

胡志強



在彰化縣、南投縣與臺中市的攜手合作之下，99 年宣示成立的「中臺區域合作發展平臺」已邁進第 4 個年頭，三縣市的產官學界逐漸熟悉並認同中臺灣區域合作的必要性，而經過實質的合作行動，逐步展現互補整合、互利共榮的成果，不僅令人欣慰，更令人期待中臺灣未來更美好的前景。

合作契機

臺灣當前的經濟，正陷入瓶頸，有鑑於此，行政院經濟建設委員會規劃「自由經濟示範區」推動方案，被視為突破瓶頸、重新啟動臺灣經濟活力的關鍵手段。志強認為，這也是中臺灣目前應該推動合作的焦點，可藉此取得臺灣的核心地位。

中央政府初步規劃於臺北港、臺中港及高雄港之既有自由貿易港區，透過制度的「增值」，形成升級版的自由貿易港區，以作為自由經濟示範區的起點，而臺中取

得了示範區優先資格，未來非常樂意將這個優勢與彰化縣、南投縣共謀進一步的規劃與發展。

合作目標

自由經濟區是全球的發展趨勢與競爭策略，中彰投三縣市應積極面對並研提相關推動策略規劃，首先整合臺中港自由貿易港區及其周邊土地，配合政策引進重點產業與提升產業技術水準，並以三縣市優勢產業為基礎，落實中央政策之營運架構，進而促使中臺灣自由經濟示範區成為全國發展核心。

合作焦點

中央所規劃的自由經濟示範區，係以智慧運籌、國際醫療、農業增值及產業合作作為四大重點面向。中臺灣自由經濟示範區若能結合中彰投三縣市的能量，將能充分發揮區域特色的優勢。我們已在今年五月的「三縣市首長早餐會報」上達成

共識，除原有的臺中海、空港外，再納入彰濱工業區，以智慧運籌物流園區為出發點，發展成兼具國際醫療服務及農產增值運銷之綜合型自由經濟示範區。

推動作法

在推動基地方面，首先將整合臺中自由貿易港區及其周邊土地，於清水甲南產業園區預定地約 243 公頃及其南側農業區約 747.2 公頃進行規劃。其次，將整合彰濱工業區的土地，成為中臺灣自由經濟示範區的腹地，發展成兼具智慧運籌物流及國際醫療與農產增值運銷之綜合型物流園區；未來更能在政府政策指引下推動具休閒、金融、外資設廠、廠商回流以及兼具配套服務設施（如住宅及飯店）、會展、辦公空間之多功能減碳綠能商貿特區，作為臺灣成為自由貿易島之示範區。

區域效益

中彰投三縣市將積極招商，透過獎勵

措施，吸引關鍵性產業進駐，未來也可仿照離島於區內規劃購物免稅，沿用保稅區概念，創造出中臺灣自由經濟示範區的強大觀光賣點，加上引入知名主題園區，結合周邊的高美濕地、濱海遊憩公園等，以與其他示範區具有市場區隔，並發展出自有特色，成為全臺灣最耀眼的自由經濟示範區。

中臺灣共建自由經濟示範區已經上路了！這項新的創舉不僅攸關中臺灣突破長期以來「重北輕南忘中間」的困境，更可望重塑中臺灣在全臺灣的核心地位。志強深盼三縣市的夥伴積極合作，有效運用「中臺區域合作發展平臺」的機制，跨越縣市的界線，分享資源、共同規劃、整合行動，為中臺灣、乃至全臺灣人民的幸福而努力！

三縣市齊努力 共創美好中臺灣

南投縣代理縣長

陳志清



為了推動中臺區域的發展，在行政院經濟建設委員會協助之下，99年10月3日由原臺中縣、原臺中市、彰化縣和南投縣首長簽署成立「中臺區域合作發展平臺」，成為共謀區域發展的合作機制。至今已經推動四年了，明年（103年）則由南投縣主政發展。

隨著地方制度法的制定，北臺、中臺、南臺、東臺和離島都有其發展規劃，但也由於地方制度法只有條文規範，並沒有詳細計畫指導以及檢核機制。經常有了規劃，而未持續推動，因此希望三縣市彼此之間有更多機會協商討論，讓計畫得以成功落實。

目前中彰投跨縣市首要合作解決的是交通問題，而便捷交通網是三縣市資源互利共享的第一要件，讓產業、觀光、人力運輸等都能有快捷、便利的交通動線。中臺灣不僅擁有豐富的資源，且具備陸（烏日高鐵）、海（臺中港）、空（清泉崗機場）三項基本交通條件，若能有效整合為一個整體，進行跨縣市的合作發展，將有機會成為東亞的新興國際都市。此外，建議未

來可在烏日高鐵站增設中部聯合服務中心，以仿照日月潭水社遊客中心之模式，除了提供旅遊諮詢服務外，也可提供中部縣市做為農產及文創產業的行銷基地；甚至是已在興建中的臺中都會區大眾捷運系統綠線，此線由烏日高鐵站經草屯延伸南投市和名間鄉，通車後將大幅縮短南投與臺中、彰化地區之間的通車時間，期望打造中臺灣一小時生活圈。

南投縣的願景是打造農業與觀光產業並重的健康幸福城市，是臺灣觀光農業大縣，茶葉、玫瑰、梅子、水鹿、咖啡、竹子等都是全國產量第一，其中花卉產量的前三名更是彰投中三縣市囊括。南投縣擁有天然觀光資源，是中部地區的後花園，也是臺灣的渡假勝地，而臺中市是相當重要的政治經濟中心，也是中臺灣唯一的直轄市，另外彰化縣擁有超過16,000家工廠，素有產業大縣之名。因此期望透過「中臺區域合作發展平臺」，持續整合三縣市資源，共同爭取更完善的跨域建設、更多的中央資源，讓中臺灣展現全方位的合作效益。

對於發展大臺中的各項事務，三縣市首長均大力支持。例如近期為了推動農產外銷，舉辦中臺灣農業博覽會，除爭取在地農業的曝光度，且有效結合觀光資源，讓中臺區域各縣市產業能「整體發展、共同行銷」。接下來南投縣將主辦明年（103年）臺灣燈會，同樣也是需要中央與臺中市、彰化縣兩縣市之協助，尤其在大眾運輸交通方面，希望可獲得多方資源，提供三縣市居民完整便利的配套措施。

由於希望中彰投三縣市在產業發展、農業發展、觀光發展、社會發展、環境發展、交通發展等面向緊密結合，因此定期召開議題小組會議。目前中臺區域合作發展平臺平均一年召開2-3次大會，而議題小組會議共約16-20次，並且在每三個月一次的首長早餐會報中提出相關議題報告，讓三縣市首長能夠注意到中部地區各縣市的體制、機能、資源等問題，接著

透過跨轄區、跨部門整合凝聚共識解決困難，並且積極向中央反應地方需求，發揮議題小組最大效益。

另外，三縣市與中國大陸各省份互動交流之情形，也是相當活絡。現今除了中央政府與對岸有諸多公務往來，臺灣各個縣市政府、民間機關和大陸也是彼此互通有無。例如臺中市和廈門市、南投縣和杭州市，這些分別都是其較為熟絡的省份地區，因此可以藉由互助共享，達到多方拓展的目的。

中彰投三縣市經過區域平臺重新整合，讓各縣市發現彼此優點，找出可合作的方向，並且三縣市的資源盤點資料也已經建置成功，未來將會持續增補其相關計畫內容，讓縣市之間清楚了解資源利用情形，發揮「共贏發展、優勢互補、創意創新、整體行銷」跨域合作治理之理念。

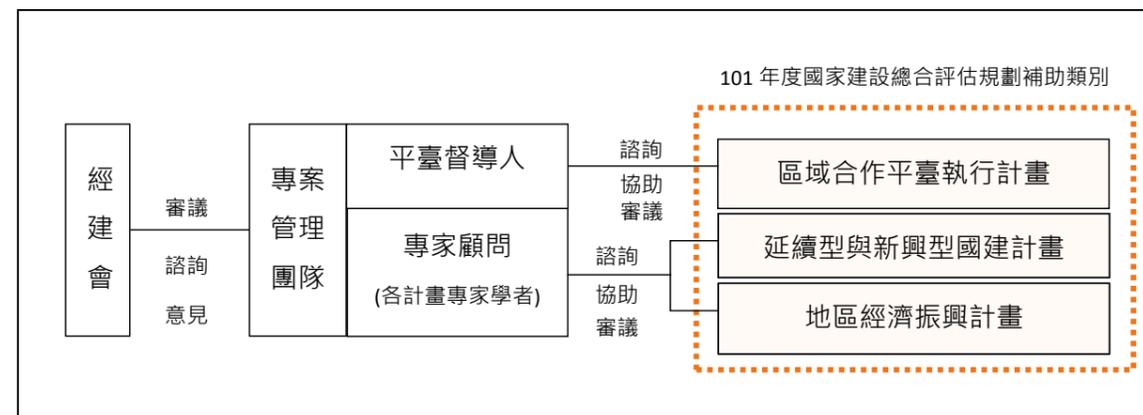
102 年度國建計畫推動成果一概述

「102年度國建計畫推動成果」係由101年度行政院經濟建設委員會依據「國家建設總合評估規劃作業」，補助中彰投三縣市計畫案共計7案。

其中包含「中臺區域發展平臺總顧問團隊及區域發展策略規劃執行計畫」之外，另有氣候變遷調適計畫2案，地區經濟振興計畫2案，以及延續型與新興型國建計畫各1案，分別是「中臺區域未登記工廠特定地區土地使用分區適宜性檢討計畫」，以及「中臺灣茶業生產專區區位評估計畫」。其中，由國立臺北大學負責氣候變遷調適計畫之專案管理，其餘計畫則

由財團法人國土規劃及不動產資訊中心負責。

依據國土規劃及不動產資訊中心於102年3月14日辦理「國家建設總合評估規劃專案管理計畫講習暨觀摩研討會」之說明，專案管理團隊設有平臺督導人與專家顧問，分別針對各計畫進行專案管理，於各計畫之執行中提供相關輔導、諮詢與審查（如「中臺區域102年度「國家建設總合評估規劃作業」之各類計畫案」，「經建會專案管理團隊之輔導與諮詢機制」所示）。



經建會專案管理團隊之輔導與諮詢機制

綜觀本年度中臺區域各國建計畫之執行，中臺區域發展平臺總顧問團隊將其計畫目的、執行概況、計畫成果，彙整於〈102年度國建計畫推動成果〉，俾以呈現本（102）年度中臺區域在未來合作發展的方向與思維，供後續中臺區域合作發展之參考。

中臺區域 102 年度「國家建設總合評估規劃作業」之各類計畫案

專案管理團隊	計畫類型	計畫案名	合約期限(年/月/日)	
			簽約日	到期日
國土規劃及不動產資訊中心	區域合作平臺執行計畫	中臺區域發展平臺總顧問團隊及區域發展策略規劃執行計畫 (平臺督導人：逢甲大學賴美蓉教授)	101/12/26	102/12/30
	延續型國建計畫案	中臺區域未登記工廠特定地區土地使用分區適宜性檢討計畫 (專家顧問：前國土中心董事長張元旭)	101/12/24	102/10/31
	新興型國建計畫案	中臺灣茶業生產專區區位評估計畫 (專家顧問：前臺中區農改場副場長張正英)	102/06/24	103/02/19
	地區經濟振興計畫	彰化縣伸港鄉及線西鄉經濟振興方案 (專家顧問：彰化師範大學莊翰華教授) 南投縣國姓鄉經濟振興方案 (專家顧問：前臺中區農改場副場長張正英)	101/12/14 101/12/27	102/09/30 102/06/27
國立臺北大學	地區氣候變遷調適計畫	彰化縣氣候變遷調適計畫	101/12/21	102/10/20
		南投縣氣候變遷調適計畫	102/02/27	102/12/31

中臺區域發展平臺

總顧問團隊及區域發展策略規劃執行計畫

■ 委託單位：彰化縣政府計畫處
■ 執行單位：逢甲大學

壹、計畫目的

一、計畫背景

在行政院經濟建設委員會（以下簡稱經建會）推動成立區域合作發展平臺之前，各縣市的跨域合作主要是「地方自主合作模式」，在彼此互惠的原則下建構出的空間夥伴組織。目前各區域合作組織除了由縣市政府自主性的進行橫向串連運作之外，縣市改制之後，經建會為進一步落實國土空間發展策略，推動區域合作平臺與機制，於 98 年開始建立「中央協助地方模式」。

本計畫即在經建會推動「國家建設總合評估規劃作業」下，臺中市政府於 99 年透過「建立中臺區域合作平臺及運作機制暨成長管理指標」計畫，推動成立中臺區域合作發展平臺及運作機制，原臺中縣、原臺中市、彰化縣和南投縣首長於 99 年 10 月簽署成立「中臺區域合作發展平臺」；進而於 100 年 9 月 23 日由臺中市、彰化縣和南投縣簽署「中臺灣公共運輸路權整合平臺」共同聲明書。101 年則在健全平臺運作的考量下，藉由「中臺區域發展推動委員會總顧問團隊及整體發展策略規劃執行計畫」案之執行，成立總顧問團

隊，除了輔導中彰投三縣市各「國家建設總合評估規劃」計畫案（以下簡稱國建計畫案）之執行，並對中臺區域的發展提出整體策略規劃。本（102）年則由彰化縣政府擔任主政縣市，辦理「中臺區域發展平臺總顧問團隊及區域發展策略規劃執行計畫」持續推動中彰投三縣市之跨域合作。

二、計畫目標

本計畫從建構實體的協調機制、虛擬的資訊平臺，在三縣市之間、中央與地方、產業界與學術界之間、公私部門之間，促進共識的凝聚與能量的整合，積極研擬並推動縣市合作方案，以達成下列計畫目標：

- (一) 成立總顧問團隊，協助中臺區域發展推動工作，延續實質運作機制與合作方向。
- (二) 配合中、彰、投未來之發展願景，辦理「中臺區域發展平臺會議」，研擬區域合作議題與合作策略。
- (三) 配合經建會之時程與規範，整合中臺區域合作議題，聯合申請、共同提案與合作執行。
- (四) 維護運作中臺區域合作發展平臺網站，以強化中臺區域合作發展平臺運作之資訊交流與推廣。

102.02.01 第一次平臺會議
彰化縣楊副縣長仲致詞



- (五) 為推動區域資源有效整合，進行中臺區域公共建設資源盤點工作。
- (六) 配合經建會專案管理計畫執行。

貳、計畫概況

本計畫的執行工作內容涵蓋「區域發展協調工作」與「資訊分享服務工作」兩大項目，前者屬於實體工作，後者則屬於數位化性質的工作，但兩者之間密切相關，並經由計畫的管控與整合，產生相輔相成的綜效。以下即針對本（102）年度之執行概況，分述如下。

一、區域發展協調工作

(一) 執行目標

透過區域發展協調工作，總顧問團隊協助三縣市推動跨域合作建設計畫，積極爭取中央補助，並做為未來中臺區域組織邁向制度化的重要銜接過程。

(二) 執行流程

針對各工作項目與會議安排，區域發

展協調工作的運作流程，以下分別予以說明：

1. 召開平臺會議，本年度召開兩次平臺會議，第一次平臺會議著重於宣示本年度工作重點與執行方式；第二次則是由中、彰、投三縣市副首長針對各議題小組之跨域合作計畫建議案進行審議與排序，並提送經建會與相關中央部會審議。
2. 協助辦理中臺區域合作議題諮詢與工作會議，並協助各議題小組初擬跨域合作計畫之建議案；後續並依據經建會「國家建設總合評估規劃作業」之提案時程與補助規定，協助中彰投三縣市完成提案計畫書。
3. 參與中彰投三縣市首長早餐會報，並就三縣市所執行 101 年度「國家建設總合評估規劃」計畫案相關會議，提供諮詢意見。
4. 進行中臺區域公共建設資源盤點工作。
5. 整理中臺區域歷年「國家建設總合

評估規劃」計畫案資料，包含獲核定執行之計畫以及近兩年提案但未獲核定之計畫。

6. 辦理「中臺區域跨域治理工作坊 - 專題演講」、「中臺區域跨域治理工作坊 - 經驗交流座談會」活動。「中臺區域跨域治理工作坊 - 專題對談：建構中臺灣自由經濟示範區的機會與挑戰」及「102 年度中臺區域合作成果發表暨發展論壇」。

二、資訊分享服務工作

資訊分享服務機制的運作，旨在有效整合中臺區域各縣市的資源，運用空間資訊技術，開發建置中臺區域公共建設資源盤點空間分布展示平臺；此外，亦持續維護與運作中臺區域合作發展平臺網站，使各縣市之資訊能達到流通共享、溝通無礙與傳播推廣的目的。

(一) 建置「中臺區域公共建設資源盤點空間分布展示平臺」

本計畫統整中臺區域相關公共建設計畫發展之資訊，建置「中臺區域公共建設資源盤點空間分布展示平臺」，配合社會經濟資料與國土規劃資料，以空間資訊技術 WebGIS，於平臺上進行圖資的套疊與分析，幫助決策者瞭解計畫成果範圍內的社經狀況與變化，以及與其他建設計畫之間的空間關係，以達到決策支援之目的，並提昇空間決策品質與行政效率。

(二) 中臺區域合作發展平臺網站之維護與運作中臺電子報已於 101 年 7 月起逐月發行，而「中臺區域合作發展平臺網站」也已於 101 年 8 月正式上線，截至 102 年 12 月已發行 18 期中臺電子報。



中臺電子報 (102 年 9 月與 10 月)

參、執行成果

本年度由逢甲大學公共政策研究中心擔綱與籌組總顧問團隊，協助推動中臺區域的整合與發展，執行成果可從「區域發展協調機制」及「區域資訊服務機制」兩部分，分述如下。

一、「區域發展協調機制」執行成果

(一) 維持中臺區域平臺會議與議題小組諮詢會議之運作

總顧問團隊本年度共計召開 2 場中臺

區域平臺會議、19 場次各議題小組諮詢會議，其中包括每月召開之發展推動組工作會議，使中彰投三縣市相關單位得以就合作議題進行研析與規劃提案，且使三縣市副首長共同進行提案之審查與裁決。

此外，雖然經建會本年度已委託財團法人國土規劃及不動產資訊中心及國立臺北大學分別對「地區經濟振興計畫」及「地方氣候變遷調適計畫」進行相關輔導工作，然為協助中彰投三縣市落實推動區域合作，總顧問團隊亦積極參與經建會委辦的地區經濟振興計畫（彰化縣伸港鄉與線西鄉、南投縣國姓鄉）、地方氣候變遷調適計畫以及其他「國家建設總合評估規劃」計畫之執行過程，共計參與 42 場次的各類會議（包含審查會、座談會、論壇以及專家會議等），共出席 121 人次（包含主持人與議題顧問 61 人次、研究員與研究助理 61 人

次）。藉由出席各計畫案之審查與座談等會議，總顧問團隊除提供相關資訊與建議之外，並掌握相關合作議題之進度與成果，且在議題小組之間推動橫向的訊息傳遞與溝通。

(二) 創新各議題小組合作提案之計畫類型本年度最大的成果在於突破往年僅針對經建會補助「國家建設總合評估規劃」計畫之討論，而能擴大研商範圍，研擬三種類型的合作方案：本年度即刻可以執行的計畫、明年度三縣市可以自籌經費執行的計畫、向中央（包括經建會）聯合申請補助的計畫。甚至，某些合作計畫已立即由三縣市相關單位決議分攤經費開始執行，或納入明年度施政計畫與預算經費。

因此，本年度議題小組所提出的合作方案，有些計畫已超越過去還待中央審查補助的不確定性，朝向「地方自主合作」的方向邁出一大步，大幅提



102.01.18 中臺平臺總顧問團隊一月份工作暨發展組第一次會議



102.02.01 中臺區域合作發展平臺 102 年度第一次平臺會議

縣市所盤點之公共建設資源內容，包括中央各部會自 100 年度（含）以後補助推動之公共建設計畫，以及各縣市政府自 100 年度（含）以後推動之指標型地方建設計畫，涵蓋現行已完成、建設中以及規劃中之重要公共建設，最後的盤點結果包括臺中市的 544 筆資料、南投縣 60 筆資料、彰化縣 211 筆資料，並進行個別縣市公共建設資源之分析與比較。總顧問團隊再將資源盤點結果結合空間資訊技術，建置「中臺區域公共建設資源盤點空間分布展示平臺」。透過此一展示平臺，可清楚掌握中央與地方投入公共建設、地方建設的空間分布、規模與期程，俾利掌握區域資源後續投入或整合的可能性及其方向，以利區域整合的策略研擬以及國建計畫的提案。



102.06.14 中臺區域合作發展平臺
102 年跨域提案副首長審查會議暨第二次平臺會議

了宣傳效果外，透過各議題訊息與活動訊息之交流，可增進三縣市公務人員對彼此政務推動之瞭解，促進行政層級合作發展之機會；對一般民眾來說，則可獲得中彰投多元活動資訊，促進三縣市的地方交流。

- (二) 每月定期發行「中臺區域合作發展平臺電子報」
總顧問團隊每月初定期發送電子報，內容包括當月中彰投三縣市在觀光、產業、環境、農業、交通、社會文化等領域的最新活動訊息，以及中臺區域合作發展平臺的重要進度與成果。電子報的對象超過萬人，涵蓋中彰投三縣市政府的公務人員以及一般社會大眾的訂戶，以此提昇中臺區域合作發展平臺的曝光度，以期提昇中臺區域合作的政策倡導之效果。
- (三) 維護並更新「中臺區域發展資料庫」
總顧問團隊彙整中彰投地區發展各項相關資料，例如：三縣市所推動的防災治安、環境資源、產業發展、休閒、社福、交通運輸、教育等資料，以及各年度國建計畫的階段進度與成果，進行系統平臺的蒐集與資料的整合，依據各議題建置相關資料庫，設計簡易親近的查詢功能，並定期進行更新與累積，以達成區域平臺資料整合、資料共享之目的，中臺區域之發展與整合均可透過本資料庫為媒介進行多分管道的溝通與瞭解。
- (四) 建置「區域資源盤點空間分布展示平臺」
總顧問團隊本年度收集彙整中彰投三



102.06.14 中臺區域合作發展平臺
102 年跨域提案副首長審查會議暨第二次平臺會議

月 3 日三縣市首長早餐會報通過，並已納入三縣市相關單位明年度之預算編列。經由經費分攤之制度化，將可確保中臺區域合作發展平臺之基本運作，促使區域合作得以持續進行而不致中斷或退轉。

二、「區域資訊服務機制」執行成果

- (一) 維護並更新「中臺區域合作發展平臺網站」
本網站係中臺區域合作發展平臺的訊息公布機制之一，由總顧問團隊維護其經常性運作，以及訊息的更新，包括議題小組會議、國建計畫的成果，以及三縣市相關活動訊息的揭露，提供使用者瞭解中臺區域發展的推動成果、活動歷程以及各界提供的反思與回饋經驗談，並協助各議題小組有效掌控跨域計畫及歷程記錄，以 e 化作業方式建立完善的資訊交流服務。除

昇計畫的可行性，體現區域合作的具體落實。

- (三) 爭取經建會「國家建設總合評估規劃」計畫補助
本（102）年「國家建設總合評估規劃」的提案工作，共計獲得經建會核定補助 5 案，補助金額 670 萬元，包含「地區經濟振興計畫」2 案（彰化縣芬園鄉、南投縣中寮鄉）、「跨域總合評估規劃計畫」2 案以及中臺區域平臺執行計畫（亦即總顧問團隊）案。在臺灣的各區域平臺之中，就競爭型的「跨域總合評估規劃計畫」而言，中臺區域合作發展平臺獲核定的補助案數與金額最多。
- (四) 推動三縣市分攤中臺區域合作發展平臺運作經費之制度化
有鑑於經建會對總顧問團隊的補助金額逐年減少，已由 100 年度 200 萬、101 年度的 150 萬、102 年度 100 萬，遞減至明年（103 年度）的 70 萬，且行文宣示還將逐年減少補助，以促使地方政府逐步納為地方自治事務。因此，總顧問團隊特別敦請三縣市相關單位正視中臺區域合作發展平臺未來運作經費必須逐步自籌之趨勢，在本年度第一次平臺會議中提案，請中彰投三縣市主辦窗口（臺中市政府都市發展局、南投縣政府計畫處及彰化縣政府計畫處）自 103 年度起每年各自編列 50 萬元預算，共同分攤經費以支應中臺區域合作發展平臺之工作所需。此案經 102 年 5

彰化縣伸港鄉及線西鄉經濟振興方案

- 委託單位：彰化縣政府計畫處
- 規劃單位：上境科技股份有限公司

壹、計畫目的

一、計畫背景

行政院經濟建設委員會於民國 100 年積極推動「產業有家，家有產業」計畫，藉由中央與地方產官學研之客觀分析與主觀意願之配對，定位各區域具國際競爭力之優勢產業，並建構未來 10 年產業發展藍圖，期望推動產業在地發展，增加在地就業機會，促進國內外投資並創造區域品牌。而彰化縣已於「產業有家，家有產業」計畫中，透過與各界座談、溝通與討論，凝聚區域產業發展共識，並考量各地方發展條件與需求，完成初步「各區域產業空間發展藍圖」。

位居彰化縣濱海地區北側，地近大肚溪口的伸港鄉與線西鄉，以傳統農業為主要產業，擁有良好的生態環境棲地，具備不可取代之生態資源，而在空間上更是扮演了完善彰化沿海北中南地方產業之重要角色，遂於 101 年開始辦理「彰化縣伸港鄉及線西鄉經濟振興方案」。

二、工作目標

依據上述計畫背景，本計畫工作目標



有四項，包括：(1)整合中央及地方相關計畫，瞭解過去趨勢及相關政策導向；(2)檢討伸港鄉、線西鄉地方產業發展潛力及限制，訂定未來發展方向；(3)提出地方經濟振興發展構想，研擬發展策略及未來行動計畫；以及 (4)促進本區域經濟發展及產業振興，達成「國家願景 黃金十年」之「區域均衡」施政主軸與「產業有家，家有產業」經濟振興之目標。

三、計畫範圍

伸港鄉、線西鄉位於彰化縣西北方。伸港鄉北臨大肚溪與臺中市龍井區相望，東南與和美鎮相鄰，南連線西鄉，面積約 3,072 公頃。線西鄉北連伸港鄉，東接和美鎮，南鄰鹿港鎮，全鄉原面積 1,810 公頃，後因開發海埔新生地及彰濱工業區，擴大為 2,347 公頃。

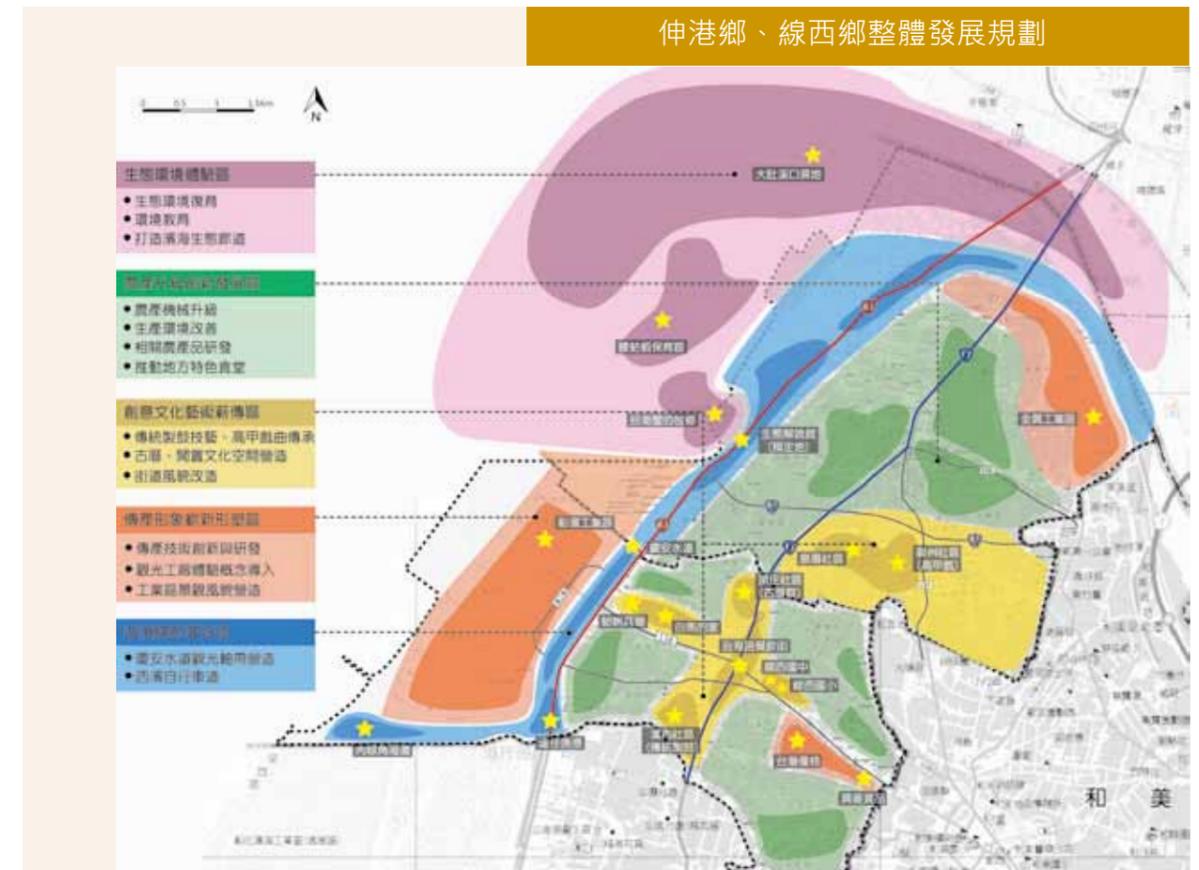
貳、計畫概況

一、課題對策與分析

伸港鄉在自然環境面向課題上有水質汙染、土壤鹽化問題、生物棲息地受到威脅、生態缺乏相關基礎研究；而社會經濟面向則有社區動員力不足、鄉鎮與社區風貌缺乏適當營造、工業區欠缺產業環境營造、工業區與生活社區空間動線須分道、傳統特色高甲戲文化之傳承；在產業面向面臨有缺乏產業機械、技術升級、缺乏經費研發創新產品、缺乏自有品牌、環境汙染影響產業產量、產業人口年齡老化嚴重、產業欠缺串連與媒合、行銷通路與策略不足、地方資源亮點未串聯。

根據 SWOT 交叉分析擬定之策略，依照自然環境、社會經濟、產業發展進行歸納，首先在自然環境方面，針對生態棲地進行基礎調查、營造生態環境，並且推動國中小學環境教育課程；社會經濟面向則是建構安全社區道路系統、薪傳地方特色文化；產業發展則可升級農產經營技術、進行傳產研發與加值、提升傳產形象、打造觀光發展軸心、培訓觀光產業人才。

線西鄉在這三個面向也是面臨許多困境，自然環境面向也有水質汙染問題、生物棲息地受到威脅、空氣品質較不佳、鄉鎮與社區風貌缺乏適當營造、生活環境衛生問題；另外在社會經濟面向有社區動員力不足、交通運輸系統便捷性不足、排水



伸港鄉經濟振興方案實施措施空間分布圖



系統仍待改善、傳統文化的傳承與發揚；產業發展面向則是農產品質參差不齊、產業需加值與升級、缺乏經費研發創新產品、主打產業欠缺特殊性、缺乏自有品牌、行銷通路與策略不足、產業亟待串聯與媒合、無法推動亮點產業、投資環境惡化、觀光環境缺乏完整結構、觀光產業與人力素質有待提升等。

同樣根據 SWOT 交叉分析擬定之策略，在自然環境方面需營造綠色的生活環境、建構低碳節能的清淨環境；社會經濟方面則是建構安全便捷的交通網絡、安全排水系統、薪傳在地文化；最後在產業發展面向則需升級農產經營技術、進行傳產研發與加值、傳統製造業的升級與加值、提升傳產形象、打造觀光發展軸心、培訓觀光產業人才。

二、規劃原則與構想

基於對兩鄉整體產業經濟及相關政策發展方向之瞭解，本計畫以「自然環境」、「社會經濟」、「產業發展」三大方向推

動兩鄉之經濟振興，整體發展原則如下：

- (一) 自然環境—以自然為本，樂活、綠色環境營造
導入「永續經營」理念，分別從農業、旅遊、社區三面向落實永續產業的目標。在實質作法方面，將以自然為本，尊重自然的態度發展。
- (二) 社會經濟—妥善公共建設、文化在地心故事
建設和改善基礎公共建設時，需考慮妥善合理利用、保護整體環境，並且依據兩鄉之特質與需求，在實質作法方面，以妥善公共建設建立社區安全便利之發展基礎根基；另外文化與地方環境、產業緊密結合，透過互動與結合等多元合作形式，進而形成地方文化象徵與認同，實質作法以文化在地傳承核心態度發展。
- (三) 產業發展—升級加值、品牌行銷、新思維導入
首先農產經營需升級、改善生產環境，透過強化地方農業生產環境與設施，克服地方自然環境對產業發展的

限制，輔導地方傳統農產業升級；其次是傳產品牌的行銷、研發創新，導入科技、技術，結合地方傳統製造業、工業，加值產業轉型；最後是深度觀光新思維導入與推動，發展關鍵在於提升旅遊體驗的品質與回饋地方。

依據上述規劃原則，伸港鄉、線西鄉在自然環境、社會經濟、產業發展等基本條件、特質及發展限制下，進行兩鄉的整體發展規劃：

- (一) 生態環境體驗區：主要以大肚溪口濕地、招潮蟹故鄉及螻蛄蝦保育區為主要核心區域，以永續發展概念，從生態環境之基礎調查到推動復育生態資源、營造生態棲地環境，推動環境教育及打造濱海生態廊道，逐步發展生態觀光。
- (二) 農產升級創新發展區：以綠色、節能等發展概念，奠定地方農產發展基礎與能量，進而強化本地賴以維生的基礎農產業，促進農產升級。配合永續農業發展趨勢，導入安全農業概念，推動地方特色產業發展，也升級相關農業機械、產品研發及地方特色食堂，帶動地方農產業轉型加值。
- (三) 創意文化藝術薪傳區：主要以伸港鄉高甲戲曲、線西鄉手工製鼓及捏麵人文化技藝等傳承為重點，區域內有多位藝術工作者，具有豐厚的藝術創作能量與文化藝術意象，透過特色文化與遺留之古厝、閒置空間等結合發揮，未來具有形塑地方文化精神與凝

聚地方文化共識的潛力，使歷史文化與傳統技藝傳承延續工作更具規模的發展。

- (四) 傳產形象嶄新形塑區：以彰濱工業區、全興工業區及其他非工業區範圍內之傳統產業為主要發展區域。透過二級產業之工廠、廠商聚集地，以產業文化、科技技術為內涵，結合藝術創作、體驗、技術導入等方式帶動本地傳統產業發展的新契機。
- (五) 西濱綠廊慢遊區：以營造慶安水道休閒廊道及建構伸港暨線西濱海自行車道為主要區域。透過景觀廊道及自行車道之建構，串連伸港鄉、線西鄉之濱海觀光資源跨域連結，未來透過整體規劃及相關設施之完善，共同推動彰化縣西濱觀光休閒發展，成為觀光亮點發展區域，整體連結大肚溪口濕地、慶安水道、肉粽角海灘及塹仔漁港等據點，形成觀光亮點發展軸線。

參、執行成果

一、發展策略

依據前述規劃原則、規劃構想，伸港鄉經濟振興方案以八項發展策略進行整體推動：

- (一) 生態環境營造：進行「大肚溪口濕地環境營造與基礎調查」、「海岸環境營造」、「生態廊道營造」與「推動環境教育」工作，營造大肚溪口濕地

之生態環境，保育濕地生態並推動環境教育。

- (二) 樂活環境：推動「綠色生活環境景觀營造」工作，改善鄉內社區之景觀風貌，提升社區居民生活環境品質，創造永續樂活環境。
- (三) 交通建設：著手「安全交通動線建構」工作，改善社區與工業區之交通動線系統，提升道路環境品質及社區安全，建構安居樂業環境。
- (四) 水利建設：落實「安全排水系統建構」工作，進行濱海地區排水系統改善，確保居民安全與避免產業受自然災害影響。
- (五) 文化保存：推廣「伸港線西藝文薪傳」工作，結合地方特色文化空間，導入大專生動力及相關藝術活動之注入，傳承地方特色文化。
- (六) 農產升級與行銷：促進「農產經營技術升級」與「農業轉型」工作，改善地方農產業之基礎建設，提升相關技術及機械設備，發展多元化精緻農業，農產業轉型、增值，吸引青年返鄉就業。
- (七) 傳產維新與增值：推行「傳產研發增值」與「產業形象提升」工作，改善工業區整體景觀風貌，提升工業園區企業形象，另拓展傳統產業銷售通路，推動傳統產業增值、升級。
- (八) 觀光推動與發展：實踐「觀光發展軸心打造」與「觀光產業人才培訓」工作，跨域整合觀光資源，規劃彰化縣西濱濱海觀光軸線發展，串連地方生

態及特色亮點，發展生態觀光旅遊。

線西鄉同樣依據前述規劃原則、規劃構想，其經濟振興方案以七項發展策略進行整體推動。

- (一) 樂活環境：進行「綠色生活環境營造」與「低碳節能清新環境建構」工作，確保自然環境與生活品質之同步提升。
- (二) 交通建設：著手「安全便捷交通運輸系統建構」工作，改善交通系統，以因應未來產業發展人口增加，並開闢V4道路納入生活圈道路系統。
- (三) 水利建設：落實「安全排水系統建構」工作，改善番雅溝排水系統，強化防洪防災功能，確保居民生命財產及農業生產免於水患之苦。
- (四) 文化保存：推廣「伸港線西藝文薪傳」工作，透過共同的文化傳承與培育，加值文化印象與發展規模，激盪出文化新氣象與活力。
- (五) 農產升級與行銷：促進「農產經營技術升級」工作，透過技術與設備的提升，發展精緻特色農業，提高農業生產力，並配合產品研發與行銷策略推動，提高農業附加價值與收益。
- (六) 傳產維新與增值：推行「傳產研發增值」、「製造業升級增值」、「傳產形象提升」工作，透過製造業、加工業的創意增值，促使傳統產業技術創新與研發，並導入體驗經濟概念，加值傳統產業。
- (七) 觀光推動與發展：實踐「觀光發展軸心打造」、「觀光產業人才培訓」工

線西鄉經濟振興方案實施措施空間分布圖



作，透過觀光亮點的建立與整體的串聯，帶動觀光產業發展的機會，輔以人員培訓工作，健全發展觀光產業之人力基礎。

二、預期效益

本計畫區針對自然環境、社會經濟與產業多個面向進行規劃，所涉及之效益甚廣，以下分為定量效益、定性效益探討：

(一) 定量效益：

- (1) 到訪人次推估：預計民國 110 年赴伸港鄉之遊客量約 198,720 人次，赴線西鄉之遊客量約 99,872 人次。
- (2) 經濟效益推估：預計民國 110 年伸港鄉可帶動區域旅遊產值 7,432 萬元，線西鄉可帶動區域旅遊產值約 3,735 萬元。也由於設立各項服務設施及工商服務，能增加當地就業機會，促使部份青壯年

回流，伸港鄉可增加 5,989 名就業人數，而線西鄉亦可增 3,010 名。

(二) 定性效益：

- (1) 促進地方經濟繁榮：地方產業策略聯盟直接推廣在地農特產品，促進地方產業消費通路。
- (2) 輔導異業結盟擴大公私合作：由交通部觀光局偕同彰化縣政府，輔導地方業者成立觀光異業結盟之組織進行觀光事務營運。
- (3) 文化保存與傳承：利用閒置空間的改善，進行地方戲曲、製鼓技藝的傳承。
- (4) 環境生態保育：生態旅遊與環境教育相關配套到位後，讓居民更加認同生態環境對土地帶來的正面效益。
- (5) 提昇環境景觀美質：帶動區域景觀環境改善，兼具提升居民生活及觀光遊憩品質之效益。

南投縣國姓鄉經濟振興方案

- 委託單位：南投縣政府觀光處
- 執行單位：高苑科技大學

壹、計畫目的

行政院經濟建設委員會辦理之國家建設綜合評估規劃係為「國土空間發展策略計畫」重要工作項目之一，透過政策引導補助地方政府從區域整體發展角度進行公共建設計畫之規劃作業，將國家未來資源之投入先作有效率的整合，並從「強化財務計畫自償」及「整合既有補助計畫」的觀念，經由空間與時程的整體規劃，增強計畫之落實與可行性，以提升區域自我治理之能力。

一、計畫背景

現階段「國家建設綜合評估規劃」重點工作之一為推動「偏鄉經濟振興方案」試點計畫，選擇若干經濟發展較弱縣市作為初步規劃範圍，該等縣市依人口比率、人口外流比率、產業結構、失業率等指標各選擇一處鄉鎮作為經濟振興實施地點。地點經中央核定後由地方縣市政府進行總體規劃，規劃內容為整合中央政府現有計畫及地方政府既有資源，提出偏鄉之經濟振興發展策略及行動計畫。

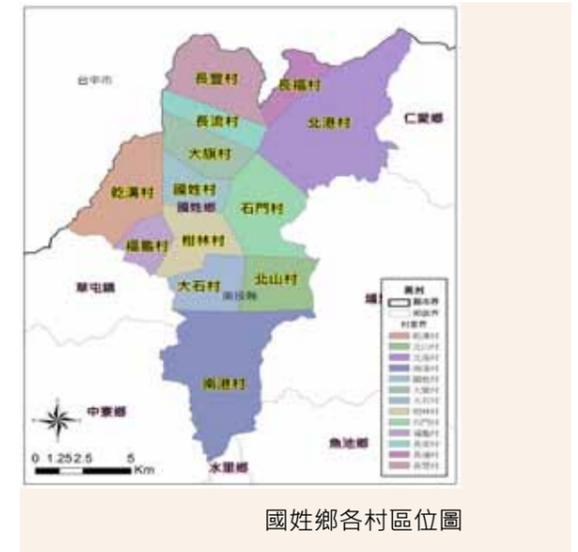
二、工作目標

南投縣政府 101 年度經由中台灣區域合作平台機制，提報「國姓鄉經濟振興方案計畫」並獲中央補助，未來將以國姓鄉作為本縣「偏鄉經濟振興方案」計畫示範地點，持續促進本縣其他鄉鎮市之經濟整體發展。

三、計畫範圍

本計畫區以南投縣國姓鄉為範圍，位於東經 120.5°，北緯 114°，屬中央山脈系統之丘陵地帶，四面環山，中有北港、南港兩溪匯流於柑子林，改稱烏溪。沿溪狹長之河谷盆地，為人口聚居處。國姓鄉位於中部區域南投縣西北部，東臨埔里鎮、仁愛鄉，西臨台中市太平區、霧峰區，南接中寮鄉、草屯鎮，北則與仁愛鄉及台中市新社區相接。

南投縣國姓鄉面積約 175.704 km²，村里行政區域依自然山川形勢劃分為國姓、石門、大旗、長流、長豐、長福、北港、乾溝、福龜、柑林、大石、北山、南港等 13 村，共 159 鄰，如下圖說明：



國姓鄉各村區位圖

貳、計畫概要

(一) 現況發展瓶頸

國姓鄉大部分居民以農業發展為主要經濟來源，但因國道 6 號通車後，導致台 14 縣人潮及車潮變少，連帶影響台 14 縣國姓鄉境內之道路服務性產業發展相繼歇業及停滯。另一方面，國姓鄉農產品種類雖多樣化，但因受限於天然地形關係，導致農產品產量不能到達一定的標準，且於行銷上面缺乏整合資源的建立，故以下將針對國姓鄉自然環境、社會經濟及產業發展等面向探討及瞭解目前發展困境，以下說明之：

1. 自然環境

(1) 天然災害

南投縣國姓鄉境內有 35 條土石流潛勢溪流，危險潛勢「高」計有 8 條，危險潛勢「中」計有 10 條，危險潛勢「低」計有 17 條，為南

投縣第三個危險潛勢高的區域，故本區域在汛期來臨的時候對各項產業是一大衝擊。

(2) 生態資源缺乏完整建置及研究

國姓鄉四面環山又有南、北港兩溪於國姓村內匯流成為烏溪注入草屯鎮境內，北港溪於日據時代為日本學者研究台灣水質最佳之溪流，溪流中魚類種類多，其中高山固魚為保育類魚類。鄉內並有九九峰自然保護區、猴洞坑自然保育區、福龜休閒農業區、糯米橋休閒農業區等，所以擁有豐富的生態資源。過去多針對部份區域物種調查，並未針對國姓鄉生態資源作一完整建置，另外，也缺乏針對生態資源作相關基礎研究及未來發展計畫等。

(3) 山坡地使用

部份旅宿業者因園區位處於山坡地，仍有山坡地開發禁建等問題，

後續擴充開發也較不易，盼相關單位共同研商配套管理機制。

2. 社會經濟

- (1) 國姓鄉一級產業占全鄉約 60 ~ 70% 之經濟規模，全鄉從業人口占約 80%。但目前部份鄉內產業道路路況不佳，影響農特產品輸出運輸。
- (2) 國道 6 號開通後，大量觀光人潮快速且直接運輸至埔里前往日月潭國家風景區，導致原有台 14 縣車潮及人潮大量驟減，造成國姓鄉遊客及消費人群流失。
- (3) 部份旅宿因溫泉及體驗採果遊客增加之影響，造成部份旅宿業擴大營業問題於民宿經營規模上，須遵守法律規定，但房間數的限制，使得業者在經營運作上仍有種種限制，以致無法達成較佳之經濟效益。

3. 產業發展

- (1) 國姓鄉耕作土地因受限於天然地形因素影響，難以大規模耕作，雖然農特產品質優良，種類繁多，但產量有限，於市場上競爭較為薄弱。
- (2) 地方農特產業種類豐富多元、品質優良，但欠缺焦點產品及暢通的行銷推廣管道，以致無法打響知名度、產銷供給面呈現不平衡發展。各產銷班單打獨鬥，欠缺整合平台，另外農特加工產品技術不足，盼相關單位協助輔導。

- (3) 溫泉區的劃設至今未有更進一步之規劃與整合，期盼相關單位資源整體規劃及調查。

(二)SWOT 分析

1. 優勢 (Strength)

- (1) 南港溪及北港溪魚類種類多，其中北港溪擁有豐富的溫泉資源。
- (2) 擁有九九峰自然保護區以及猴洞坑自然保育區。
- (3) 擁有豐富且多元的客家及藝術文化。
- (4) 每年所舉辦的「搶成功」活動，已被客委會列為「客庄 12 大節慶」之一。
- (5) 緊鄰國道 6 號聯外交通便捷。
- (6) 擁有糯米橋休閒農業區及福龜休閒農業區，休閒農場及農作資源豐富。
- (7) 現有農產品種類多元，包括枇杷、草莓、青梅、香蕉及咖啡，且栽種方式多為有機栽培，品質優良。枇杷及草莓盛產期之產量高居全國第二，青梅及香蕉產量為南投縣第二高，現有咖啡栽種面積為全國之冠，所產鹿茸文名全省。

2. 劣勢 (Weakness)

- (1) 部份餐旅業者將園區設於山坡地，牽涉山坡地開發禁建等問題。
- (2) 鄉內土石流潛勢溪流高達 35 條，為南投縣內第三個危險潛勢高的區域。
- (3) 客家文化及藝術缺乏有效資源

調查及保存，且缺乏完整的對外宣傳行銷，大多以鄉內居民參與為主。

- (4) 缺乏農產品加工創新技術及研發經費。
- (5) 地方資源缺乏完整的整合規劃及串連系統。
- (6) 部份遊憩資源服務設施系統與道路年久失修，缺乏完善整體維護及改善。
- (7) 台 14 縣車潮及人潮大量驟減，造成消費族群流失。
- (8) 耕作土地受限於天然地形影響，難以大規模耕作，或必須於山坡地開發，牽涉山坡地開發法規問題。
- (9) 務農人口嚴重老化，缺乏青壯年投入，觀光產業與人才培訓有待提昇。

3. 機會 (Opportunity)

- (1) 猴洞坑自然保育區於民國 90 年成立猴洞坑保育會，近年來已陸續調查及建立區域內自然生態資源，並培訓生態導覽解說人才。
- (2) 政府積極推動國土保育為先的區域重建綱要計畫，保育現有生態環境及棲地資源。
- (3) 鄉內多個社區已積極參與各階段農村再生培根計畫，改善社區生產、生活、生態品質，創造富麗農村。
- (4) 行政院、經濟部及農委會積極



國道六號橋聳雲天景點

推動青年返鄉創業相關計畫，增加青年返鄉就業機會及回鄉從事農耕工作。

- (5) 中彰投區域平台積極規劃南投與環台山線自行車道系統串接。
- (6) 客委會持續推動多項客家族群之文化、藝術、語言、環境等相關計畫。
- (7) 近年來興起之有機栽培、養生餐與低碳旅遊受國人重視，國姓鄉許多農作以有機栽培方式，強化農作及土地永續發展。
- (8) 經濟部中小企業處積極輔導地方特色產業及社區小企業之發展。
- (9) 發展農村休閒旅遊為農委會未來推動的重要產業政策之一，國姓鄉可運用現有條件加以積極爭取。

4. 威脅 (Threat)

- (1) 國道 6 號開通後，遊客大量並直接帶往鄰近的日月潭國家風

景區內。

- (2) 周邊部份鄰近鄉鎮皆已發展出鄉內特色，包含：魚池鄉（日月潭國家風景區）、仁愛鄉（清境農場、太魯閣國家公園、合歡山）、草屯鎮（寶島時代村、草鞋墩人文觀光夜市）等，唯獨國姓鄉缺乏焦點吸引人潮。

為延續國姓鄉農業發展優勢，並且利用聚集效應串連上、中、下游為一條龍式，並找出具火車頭效益資源，以利於增加地區農業收益下，能藉由資源最豐沛的農業開始重新振興。

- (一) 國姓鄉農業發展微型園區設置與規劃作業，考量國姓鄉因地理環境良好，發展出許多不同作物，未來可以咖啡作為火車頭發展項目，雖產量較少，但卻為指標性作物，且已利用地產基金設計咖啡產地認證標章，應可延續推動後續行銷部分。因此微型園區的設置，可將咖啡產業製作技術引進園區中，並且考量觀光發展方式，設置觀光動線、體驗區、販售區等，讓咖啡產業能在整合時，提供地區其他農產推廣的機會與平台。承前所述，微型園區的設置開發，其相關行動方案包括：咖啡微型園區選址及發展方向可行性評估計畫、規劃設置計畫、開發工程計畫、民間參與營運移轉前置作業委託專業服務案等。

- (二) 農產行銷推廣計畫
為延續農業發展，增加國姓鄉優良農產印象並強化販售通路，未來可規劃農產品推廣行銷，強化周邊地區對於在地化食材的接受程度與習慣，進而讓國姓鄉能夠利用多元農產品的優勢，因應不同季節，推動不同食材推廣活動，不僅可增加地區特產知名度，提升採購意願，更可於穩定農民收入同時，提高年輕人進入農業的意



102.01.11 國姓鄉公所訪談會議概況



102.04.22 地區發展產官學座談會

願。

- (三) 國姓鄉溫泉發展暨使用規劃計畫
經過地區發展調查與座談會，了解溫泉逐漸成為國姓鄉發展的重點資源之一，且北港村溫泉資源正可填補中部地區泡溫泉人口需求。此外，溫泉多搭配美食共同發展，在養生觀念盛行同時，多元農業資源即可成為溫泉美食的養生食材來源，讓國姓鄉溫泉更具有活動和停留的吸引力。因此，本計畫的行動方案即為包括國姓鄉溫泉資源發展暨使用現況調查計畫。
- (四) 觀光遊憩整體發展計畫
觀光遊憩整體環境包括自然與人文，自然環境著重自然資源保護和呈現方式，人文環境則著重居住環境維持和人文特色營造。自然環境除保護外，亦須考量資源串連以增加多元性，行動方案則包含北港村松柏崙景觀改善工程、國性自行車道系統串連環島山線路網整體規劃設計、福龜自行車綠廊延伸計畫、147 線道拓寬工程、國姓通往玉門關瀑布遊憩資源整合規劃等。
人文環境創造則包括已積極投入的南

港社區農村再生計畫，以及即將提交農村再生計畫報告書的大旗社區，兩社區都是以維持現有生活環境，並且在自然觀光資源中建立人文特色，因此本項行動方案主要為南港社區九份二山入口意象設計、2014 客庄 12 大節慶暨旗艦型計畫—國姓搶成功、鹿神祭慶典等，後續於大旗社區農再計畫中，亦應考量整體發展特色。

三、預期效益

- (一) 量化指標
1. 遊客人次提高
 2. 旅遊收益增加
 3. 就業機會增加
- (二) 非量化指標
1. 生活環境改善
 2. 青壯年在地就業增加
 3. 觀光意象重塑
 4. 留給下一代更好的生活空間
 5. 能共創資源及文化藝術的傳承

參、執行成果

一、推動策略與方案

- (一) 生活
運用生活環境品質的改善，配合國姓鄉歷史文化、人文素養、藝術發展等，創造更符合國姓鄉發展之議題，以達到提昇國姓鄉環境品質、改善社區及聚落空間景觀、發掘農村現有特殊文化風情，並保有客家文化傳統農村之農作生產價值，將現有生活加以推廣。
- (二) 生產
創造國姓鄉產業發展與行銷契機、地方人力養成創造人才培訓。藉由培育國姓鄉農業轉型、升級之人才訓練，達到產業永續發展之目標。
- (三) 生態
運用國姓鄉四面環山之特殊地理環境，及現有豐富的自然生態資源，配合環境保育及人才培育，達到生態永續之目標。

二、行動方案研擬

中臺區域未登記工廠 特定地區土地使用分區適宜性檢討計畫

■ 委託單位：彰化縣政府建設處
■ 執行單位：正揚工程顧問有限公司

壹、計畫目的

一、計畫背景

為解決未登記工廠問題，「工廠管理輔導法」於99年6月2日修正發布，其中增列 33條授權經濟部會同有關機關擬定輔導未登記工廠合法經營之相關措施及公告劃定特定地區，於輔導期間屆滿前，特定地區內之未登記工廠，不適用第三十條第一款、區域計畫法第二十一條第一項、都市計畫法第七十九條有關違反土地或建築物之使用及建築法第八十六條第一款、第九十一條第一項第一款等相關罰則，以促進資源利用及健全產業活絡經濟。

經濟部已依法於101年6月2日前完成公告特定地區，提案受理日截止 (101年4月 15日)止共計239件申請案，公告劃立 186區。而特定地區土地得否合法變更，乃業者關注之議題，亦影響輔導之成效。參照「輔導未登記工廠合法經營方案」，特定地區為輔導未登記工廠合法經營之輔導設施之一，區內土地之全部或一部分，仍需依區域計畫法、都市計畫法或產業創新條例等現行法令規定，辦理土地使用分區或使用地變更外，特別在土地合理及合法使用部分—為特定地區內已完成補辦臨

時工廠登記的業者爭取廠地變更丁種建築用地之合法機會。

二、工作目標

本計畫藉由土地使用現況調查，評估特定農業區變更為一般農業區之可行性，並可供劃設特定地區廠商土地變更編定之範例，以作為未登記工廠輔導合法化及後續土地變更之參考，及作為其他產業群聚區域未來輔導合法化之辦理途徑。

1. 建立遴選機制，期望透過一套公平、公正、公開之遴選機制，從 32 區特定地區中選出示範特定地區，以啟動規劃用地合法化前置作業相關事宜，該機制包括：特定地區之廠商應就企業體質、基地條件與土地整合、發展構想、環境保護與公安防災等方面提出評選書件，並由規劃團隊輔導協助廠商申請。縣政府組成遴選審查會，就廠商所提內容，擇優評選出 5 區示範地區，進行後續輔導。
2. 土地使用分區適宜性檢討依據「輔導未登記工廠合法經營方案」，用地變更編定之關鍵條件即是非屬特定農業區。因此，本計畫依據「全國區域計畫」對於「特定農業區」之劃設條件，針對特定



102.03.26 示範區遴選說明會



102.05.07 示範區遴選評選會議

農業區之土地使用分區適宜性進行檢討：探討特定農業區之劃設，以及遴選示範地區變更為一般農業區之可能性。

3. 輔導研擬特定地區興辦事業計畫或開發計畫在確立示範地區變更為一般農業區之可能性之後，廠商即可著手研擬特定地區興辦事業計畫或基本可行性規劃報告，雖然用地變更編定之法令修訂尚未公告，仍可參考其草案及相關法令來進行計畫之研擬。示範地區廠商得委託本規劃團隊開始進行規劃，或委託其他團隊而本團隊則以輔導之角色提供協助。亦或廠商因故尚無法進行委託，則由本規劃團隊模擬先期規劃，以提供給廠商更進一步規劃資訊，作為日後用地變更之參考，以落實政府對未登記工廠之輔導合法經營之美意。

三、計畫範圍

本計畫針對彰化縣 32區特定地區或其他中臺地區做分析評估，進行遴選示範區及土地使用分區適宜性檢討分析，作為日後縣政府提擬區域計畫檢討特定農業區變更為一般農業區之參考。

本計畫另輔導5區示範區研擬興辦事業計畫或開發計畫先期規劃，以做為日後其他特定地區廠商申請變用地編定之範例。

貳、計畫概要

本計畫執行工作內容包含「示範區遴選」、「土地適宜性分析」與「研擬特定地區之先期規劃」等 3項工作，內容分述如下。

- 一、建立遴選機制，選出示範特定地區本計畫於廠商申請遴選之前，辦理一次遴選說明會 (視情況增加次數)，除了說明申請條件及遴選方式之外，亦舉辦講座，進行政府法令動態與政策之宣導，以及強調廠商對環境之責任感；在申請期間，本計畫規劃團隊主動輔導協助廠商申請，提升參與之意願；在評選階段，由廠商針對其優勢與配合度進行簡報，由遴選審查委員就其簡報評估遴選之。
- 二、土地使用分區適宜性檢討
依「全國區域計畫」對於「特定農業區」之劃設條件，提出「特定農業區

劃定或變更原則」，主要係以「面積完整達 25 公頃且農業使用面積達 80%」為客觀條件。本計畫針對申請輔導之特定地區，蒐集其土地使用現況、農業生產力等，加以套疊後，以最小面積 25 公頃之原則劃設操作單元，確立特定農業區之範圍。換句話說，如果在某一特定地區，其 25 公頃範圍內，農業使用面積未達 80%，即可能在區域計畫中檢討變更為一般農業區；或依「一般農業區劃定或變更原則」調整分區。

三、考量非都市土地使用管制規則第 31-1 條及 31-2 條之特定地區未登記工廠用地變更編定之法令修訂尚未完成，本計畫以「輔導未登記工廠合法經營方案」中所訂原則，進行興辦事業計畫之規劃：

1. 特定地區非位屬特定農業區且面積達 2 公頃未滿 5 公頃、區內已取得臨時工廠登記、特定地區範圍土地變更規劃配置隔離綠帶或公共設施用地比例，參照產業創新條例之產業園區規定（增訂非都市土地使用管制規則第 31 條之 1）。回饋金繳交比例，依農業發展條例及農業用地變更回饋金撥繳及分配利用辦法規定辦理。
2. 因故無法循上開整體規劃方式申請土地合法使用者，得由經濟部商請內政部（地政司、營建署）、行政院農業委員會等相關主管機關增訂非都市土地使用管制規則第

31 條之 2 規定，土地變更規劃配置隔離綠帶或公共設施用地比例，參照非都市土地使用管制規則第 31 條及興辦工業人使用毗連非都市土地擴展計畫申請審查辦法規定（增訂非都市土地使用管制規則第 31 條之 2）。回饋金繳交比例，依農業發展條例及農業用地變更回饋金撥繳及分配利用辦法規定辦理。

參、執行成果

一、遴選出示範特定地區

本計畫計有中部雷射公司、邑得公司、鹿港電器公司、鴻德興公司、升耀公司、有為公司、聯米公司、鉅松公司及得勝公司等 9 區劃定特定地區提出申請，經 5 位評選委員依遴選流程及評分標準（產業現況、基地條件、周圍土地使用情形、對臨近環境之影響及措施及土地整合等 5 項）評分。

評選結果依序位合計值最低排序，其順序為聯米公司（序位第 1）、鴻德興公司（序位第 2）、有為公司（序位第 3）及中部雷射公司及邑得公司（聯合申請）（序位第 4 及 5），獲選示範區資格。

二、土地使用分區適宜性檢討

本計畫以現況航照圖、土地使用分區圖、農地生產力分級圖及農田灌溉水



102.05.07 示範區遴選評選會議



102.03.26 示範區遴選說明會

設施圖套疊分析特定農業區變更之可行性，5 區示範區除鴻德興特定地區為一般農業區，其餘 4 區雖屬重要農業生產區，但非屬辦竣農地重劃區，且現況農業使用率未超過 80%，土地完整性已難再回復，建議可依各區操作單元範圍為調整基準，變更特定農業區為一般農業區。

於全國區域計畫內針對特定農業區調整為一般農業區，除依前述「非都市土地使用分區劃定或檢討變更原則」第 3 點第 1 項調整為一般農業區外，增訂第 5 點「為落實行政院核定『輔導未登記工廠合法經營方案』政策，依據工廠管理輔導法第 33 條劃定公告之特定地區，未達工業區變更規模，且經農業主管機關依方案同意變更者，其土地使用分區得由特定農業區檢討變更為一般農業區。」，則增加特定地區之特定農業區變更為一般農業區之可行性，以利後續廠商申請辦理變更編定。

三、用地變更後之預期效益

本案輔導 5 區示範地區特定地區土地合法化後，不僅特定地區內廠商有土地合法、建物合法等效益，公家機關也促進地方經濟發展、減少未登記工廠設立等問題，其規劃之成果在不影響周邊農業使用下，符合現況工廠使用情形，並達成「輔導未登記工廠合法經營方案」之合理輔導未登記工廠合法經營，活絡經濟，促進土地資源合理有效利用，並兼顧環境保育等目的。

（一）私部門效益

包括特定地區內廠商用地合法使用、建物合法化、提昇企業形象、企業永續經營、增加產能、增加相關設施提昇附加價值等。

（二）公部門效益

促進各地區經濟發展、增加稅收、增加公共設施提昇環境品質、落實土地使用管理以及廠商對環境之責任等。

中臺灣茶業生產專區計畫

■ 委託單位：南投縣政府農業處

■ 執行單位：亞洲大學

壹、計畫目的

一、計畫背景

臺灣茶產業發展至今已有兩百多年歷史。茶是臺灣的傳統飲食，喝茶是固有文化，茶與臺灣人的日常生活有著密不可分的關係，茶之於臺灣人是生活、是文化，也是產業，但隨著生活型態改變以及飲食西化影響，茶已逐漸被外來的咖啡、飲品或調味茶取代。傳統的茶文化因受限於喝茶形式及地點，逐漸成為特定族群的休閒活動，又臺灣自從簽訂 WTO 及 ECFA 後，茶葉開放自由進口，著實對臺灣茶產業消費造成衝擊，根據農糧署統計，臺灣茶葉種植面積已由民國 94 年 17,620 公頃逐漸下降到民國 101 年 13,486 公頃，初製茶產量由 18,800 公噸降至 14,902 公噸，機器採收每公斤僅 76 元；手採烏龍茶菁平均價格近十年來每公斤也僅 170 元。

中臺灣為臺灣茶的產業聚落，其主要產區為臺中、彰化及南投三個縣市，分別於：臺中市和平區、彰化縣二水鄉與芬園鄉一帶以及南投縣南投市、名間鄉、竹山鎮、鹿谷鄉、水里鄉、魚池鄉、信義鄉及仁愛鄉等地，本研究針對上述地區進行資源盤查以瞭解目前產業發展現況，並透過現況分析及區位法令評估以選定中臺灣

適合發展茶業生產的專區，最後針對具發展潛力的生產專區基地範圍，提出區內經營管理、行銷通路、財務規劃以及未來發展等政策之建議，做為政府施政之參考依據。

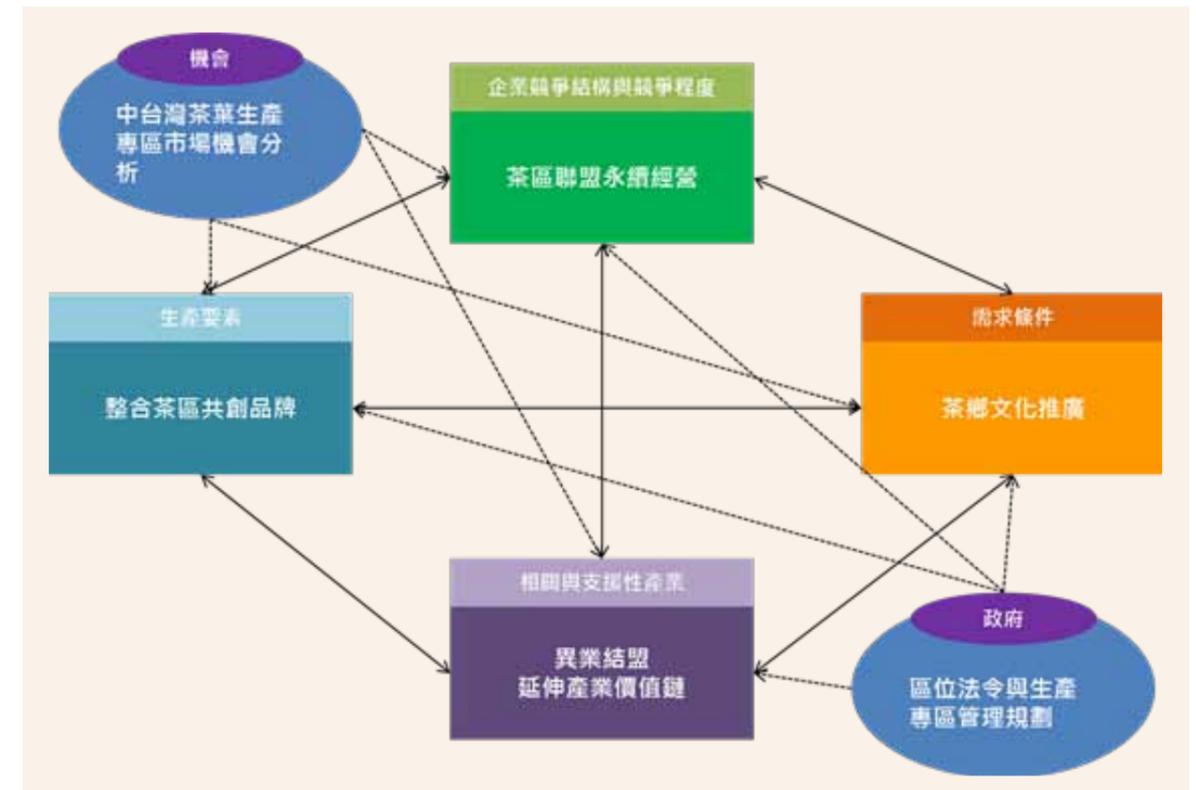
二、計畫目標

本計畫擬達成目的如下：

- (一) 透過資源盤查，以掌握目前中臺灣茶業生產區的產業現況資料。
- (二) 透過現況分析及區位法令評估，選定中臺灣適合發展茶業生產的專區。
- (三) 針對有潛力發展中臺灣茶業生產專區之基地範圍，提出區內經營管理、行銷通路、財務規劃及未來發展等政策上之建議。

貳、計畫概況

本計畫以「國家競爭優勢鑽石理論」觀點為理論基礎主體與推動架構，並以中臺灣茶業生產專區之茶產業為規劃核心，規劃中臺灣茶業生產專區經營模式，擬定「中臺灣茶業生產專區市場機會分析」、「區位法令與生產專區管理規劃」、「整合茶區共創品牌」、「茶區聯盟永續經營」、「異業結盟延伸產業價值鏈」與「茶鄉文化推廣」等 6 大計畫主軸，相關計畫架構如圖所示。



中臺灣茶業生產專區發展策略計畫架構

一、本計畫工作執行流程與方法如下：

- (一) 中臺灣茶產業資源之分布、歷史沿革概況說明、中臺灣茶產業生產數量、品質、價格及時間進行總體分析及初製茶、精製茶廠調查、數量、規模、營運分析。
- (二) 茶葉產區分布地區之環境與區位評估。透過資源盤查瞭解目前中臺灣茶業產區之資源面以及環境面概況，並進行區位條件的評估，調查與訪談。
- (三) 發展定位、課題與對策及發展總量推估。透過前項工作項目資源盤查、文獻蒐集以及實際參與觀察瞭解目前中臺灣茶業產區之資源面以及環境面概

況，以及區位條件與環境本項目將透過對整體發展環境的總量推估，擬定發展定位與課題，並透過訪談瞭解茶園土地使用問題與對策。

- (四) 現況發展分析及生產專業區範圍選定。此工作項目將針對發展的定位課題，選定中臺灣茶業生產的專區，將透過農糧署優質茶生產專區的評估，以及大宗商用茶專區的現況調查評估，進行評估分析，並辦理茶區共識會議，確認生產專區的適切度。
- (五) 區位法令可行性評估分析。透過辦理產官學焦點座談會，討論農業法展條例及相關法令類等土地相關各項相關法令之可行性，並同時針對

中臺灣茶業專區立案評估、辦理方式評估、土地取得方式評估、融資及租稅優惠方式評估及執行作業等進行會議討論與評估。依據分析評估結果及現行法令與作業現況之相關限制提出解決方案。

- (六) 生產專區土地及設施設備使用管理規劃擬就茶葉生產土地使用效率和效能，比較茶和其他農作物的相對利益，以及茶和觀光業的互競觀點，應用農業經濟學有關的比較利益原則、農產品生產效率及管理學的 SWOT 和競爭力分析進行全區茶土地使用規畫及專區制度建構。
- (七) 區內經營管理與執行計畫分析，整體發展策略。
- (八) 行銷通路調查、規劃建議與媒合
本計畫擬規劃茶區茶農生產區域優質茶菁，藉由產銷平臺統一銷售，並透過茶葉品項分級以及消費者區隔進行通路的媒合策略。
- (九) 區域產業未來發展評估與建議
藉由「產業群聚效應評估」方式，檢視茶產業之廠商地理區位集中程度、上下游廠商垂直整合關係、企業間水平競爭關係及企業間水平合作與資源共享關係，以評估生產專區之發展良窳，並依據評估結果，提出未來發展建議。
- (十) 茶業生產專區財務規劃及評估
本案擬透過各年度茶業生產專區所需之經費預算，進行資金需求與籌措方式分析可行之經費來源。

二、計畫執行概況

(一) 資源調查：

以產區作為區分，臺灣茶葉產區可分為低海拔、中海拔及高海拔三類；其中茶產區之特色，如凍頂、坪林、木柵、松柏、阿里山等名稱都是一般常聽聞之茶名。另外，也有以區域作為區分的，大致可劃分為北部、桃竹苗、中部、南部和東部等五個茶區。中部茶區以計畫範圍調查資訊整合如下：

1. 臺中縣茶區主要分佈在和平區，約有 408.55 公頃。其中有八仙山茶區、福壽山農場與武陵農場茶區。梨山茶區跨臺中市和平區及南投仁愛鄉一部分，此地的茶園由於位居中央山脈的深處，終年氣溫低，溫差大，而讓高山的茶菁保持極佳的品質。
2. 南投縣茶園面積約 6,566 公頃，主要分佈在鹿谷、竹山、名間、魚池、埔里、水里及仁愛、信義等鄉鎮。
 - (1) 鹿谷有名的為凍頂烏龍茶，是由鹿谷鄉清舉人林鳳池先生於 1885 年自福建省帶回之軟枝烏龍，由林三顯先生於凍頂山栽植成功後繁殖成園，現今更是遍植全鄉。
 - (2) 名間鄉的松柏長青茶自清朝時期即引進茶樹栽植，日治時期已擴展至相當規模，所製的茶



南投縣名間鄉
長順茗茶訪談

- 葉屬於清香茶。1975 年蔣經國先生任行政院長親臨巡視，對於此地的茶葉香郁芬芳讚譽不已，特命名「松柏長青茶」。
- (3) 竹山鎮的杉林溪茶製法與凍頂烏龍茶相同，但由於海拔較凍頂茶高氣溫稍低，因此春茶及冬茶品質穩定，尤其是冬茶產期如遇冷鋒時，可以製造出高海拔地區之香氣，這是杉林溪茶的特色。
 - (4) 信義鄉玉山烏龍茶，屬中高海拔茶區；生長環境氣溫低，一年四季均可採收，即使是夏茶亦不帶苦澀味，採茶方式以人工手採為主，以信義鄉草坪頭地區所生產之高山茶最具代表性。
 - (5) 仁愛鄉茶區海拔高，氣溫低，早晚雲霧繚繞，日夜溫差大，日照溫和，生產之高山茶具清香，夏茶與春茶相似，不含澀味命名為「合歡山高冷茶」。
 - (6) 南投市八卦山脈一帶生產之茶葉，濫觴於日治時代，青山茶品質優良，每次採收只撷取嫩葉，成品外觀緊結墨綠，水色微黃，香氣清幽，滋味甘潤醇濃，具有高級優良茶的特色。
 - (7) 日月潭紅茶曾經與錫蘭紅茶、印度大吉嶺紅茶齊名，從日據時代開始，日月潭即是臺灣最大的紅茶產地，茶樹栽種以大葉種紅茶為主，甘醇美味遠近馳名，亦即國內外聞名的阿薩姆紅茶。
 - (8) 水里鄉茶葉主要產地位於上安村附近海拔約 800 公尺，勝峰茶是上安茶葉產銷班收購農民茶葉再精製而成，並不斷發展多元化的茶葉相關產品。
3. 彰化縣茶園面積約 2.6 公頃，分別為二水鄉 1.7 公頃與芬園鄉 0.9 公頃。以八卦山脈一帶生產之松柏長青茶產量最多。

中部茶葉面積、產量比較表

鄉鎮市	收穫面積 (公頃)	產量 (公噸)	代表茶種	海拔
南投市	228	328	青山茶	400 公尺
竹山鎮	1,203	2,048	杉林溪茶	1,800 公尺
名間鄉	2,202	4,831	松柏長青茶	300~400 公尺
鹿谷鄉	1,349	1,389	凍頂烏龍茶	600~800 公尺
魚池鄉	223	349	日月潭紅茶	600~1,000 公尺
水里鄉	50	59	玉山茶、勝峰茶	800 公尺
信義鄉	175	193	玉山烏龍茶	600~1,000 公尺
仁愛鄉	1,050	1,445	合歡山高冷茶	1,200~2,200 公尺
太平區	0.50	0.34	無代表茶種	
和平區	408.55	306.41	梨山高冷茶	1,600~2,600 公尺
芬園鄉	0.90	1,260	無代表茶種	
二水鄉	1.7	7,150	松柏長青茶	300~400 公尺

資料來源：本計畫整理。

(二) 區位法令評估

臺灣土地總面積為三百六十多萬公頃，其中山坡地佔二百六十三萬多公頃，約占總面積的四分之三，高山、丘陵及臺地佔了臺灣本島的大部分面積，且臺灣的地質主要由地槽與島弧所組成，在構造上屬於一個活動地帶，是造山運動最活躍區域，而近年來因全球氣候變遷導致臺灣的年雨日數有明顯的減少趨勢，但豪大雨的次數皆有所增加，根據記錄，在過去數十年中，臺灣大規模的坡地災害，

幾乎全都是由於豪雨所造成，尤以九二一地震後臺灣的地質更加破碎與鬆動，除崩塌區域增加之外，鬆動的土石每逢颱風豪雨便沖蝕流入河川形成沖積扇，造成下游災害(2001，李建中)。

臺灣土地面積統計表

		平地	山保條例 山坡地 (A)	國有林 + 試 驗林 + 保 安林 (B)	水保法山坡 地 (A+B)	總計
臺灣省	面積 (公頃)	651,190	687,555	1,294,351	1,981,906	2,633,096
	百分比 (%)	25%	26%	49%	75%	
臺北市	面積 (公頃)	12,176	12,655	2,349	15,004	27,180
	百分比 (%)	45%	47%	8%	55%	
新北市	面積 (公頃)	24,748	110,190	70,319	180,509	205,257
	百分比 (%)	12%	54%	34%	88%	
臺中市	面積 (公頃)	62,156	56,301	103,033	159,334	221,490
	百分比 (%)	28%	25%	47%	72%	
臺南市	面積 (公頃)	136,749	50,609	31,807	82,416	219,165
	百分比 (%)	62%	23%	15%	38%	
高雄市	面積 (公頃)	76,258	62,775	155,594	218,369	294,627
	百分比 (%)	26%	21%	53%	74%	
合計	面積 (公頃)	963,277	980,085	1,657,453	2,637,538	3,600,815
	百分比 (%)	27%	27%	46%	73%	

資料來源：行政院水土保持局 (截至 102 年 5 月底統計資料)。

茶樹的分布範圍極廣，從北緯40度至南緯 30度皆有其蹤影，但據研究發現最適合茶樹生長的區域，以北回歸線為基準加減10度的範圍內。臺灣位於北回歸線上，為一海島型國家，具有充足的雨量，且高山林立，極適合茶樹的生長。但茶樹成長優劣受限頗多，舉凡土壤、氣候、地形、緯度、海拔、坡向等，皆有直接影響。臺灣茶樹大多產於西南部滋潤多雨的高山森林中，茶樹的生長隨海拔高度不同影響內含物質含量的多寡，且葉片所含的茶多

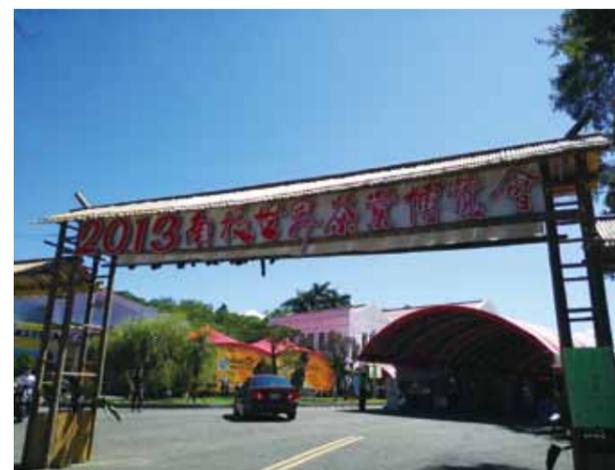
酚、兒茶素、胺基酸等化學成份的含量也不同，因海拔的高度對於氣溫與溼度有顯著的影響，高山上氣溫較低，致使茶樹的生長較為緩慢，葉片較為肥厚富含有機質，因此，不同海拔生長的茶樹產生不同的差異性之外，對茶湯的滋味、湯色與香氣也有很明顯的不同。

臺灣茶產業以種植地的海拔區分，可分為海拔400公尺以下的低海拔、海拔400公尺至 800公尺的中海拔以及海拔800公尺以上的高海拔 (俗稱高山茶) 三類。一般

茶葉生產之相關區位法令

類別	法律類	法規命令	行政規則
山坡地保育	山坡地保育利用條例	山坡地保育利用條例施行細則	山坡地處理計畫
		山坡地土地可利用限度分類標準	
		山坡地保育利用管理獎勵辦法	
水土保持	水土保持法	水土保持法施行細則	
		特定水土保持區劃定與廢止準則	

資料來源：本研究整理



2013 南投世界茶業博覽會

而言，種植海拔愈高產量愈少，茶葉沖泡時浸久苦澀味較輕，且口感較甘甜、豐富和耐泡等優點，亦即茶葉品質較高，其經濟價值也較高，目前臺灣最具指標性的高山茶是在海拔高度1,800公尺至2,600公尺的大禹嶺和梨山茶區，種植海拔高度是茶葉訂價的依據，可說海拔每升高100公尺，其售價即可增加新臺幣100元，因此，在消費者追求高品質，茶農與茶商追求高經濟價值之驅動下，未依山坡地土地利用限度分類標準開墾，逕自往高海拔山區開發種植茶樹，導致茶樹種植超限利用問題日趨嚴重，連帶影響山林保育與國土安全。

綜上所述，區位法令評估是本計畫用以劃分茶業生產專區之依據，在符合相關法規以及土地使用分類標準下，針對各產區現有資源及特色，透過鑽石理論、區位理論以及產業群聚等經營管理理論，研擬整合中臺灣主要茶葉產區之可行性，並規劃推動茶區聯盟、創造共同品牌、發展茶區特色或周邊商品等方式，以促進茶業生產專區之最大綜效。

叁、執行成果

本計畫以中部三縣市，臺中市、彰化縣與南投縣畫分茶業生產專區，以茶葉的地方特產代表性、茶葉生產面積、產值及產量、行政管轄區、土地使用分類標準及產業群聚現況作為專區畫分標準，再以畫分之結果，提出各區內經營管理、行銷通路、財務規劃以及未來發展等政策之建議。

本計畫分析現有相關區位法令，以『山坡地保育利用條例』及『水土保持法』為最高規範法，因施政需要上述兩法對山坡地之定義並不同，於『山坡地保育利用條例』之定義係指「國有林事業區、試驗用林地及保安林地以外，經中央或直轄市主管機關參照自然形勢、行政區域或保育、利用之需要，就合於上述情形之一者其(一)地標高在一百公尺以上者；(二)標高未滿一百公尺，而其平均坡度在百分之五以上者」，另於『水土保持法』之定義為「國有林事業區、試驗用林地、保安林地，及經中央或直轄市主管機關參照自然形勢、行政區域或保育、利用之需要，就合於(一)標高在一百公尺以上者；(二)標高未滿一百公尺，而其平均坡度在百分之五以上者，劃定範圍」，彙整茶葉生產之相關區位法令如表。

為瞭解茶產業產、製、儲、銷之運銷流程，以及茶農、茶商或茶葉運銷合作社之執行現況及對超限利用的認知與看法，本計畫研究人員親自前往各主要生產區與當地茶農、茶商或生產合作社進行焦點訪談，透過訪談初步發現，諸多茶農對超限利用的認知及觀念均有待加強，尤以低海拔地區之茶農，因此，本計畫將持續蒐集中部主要茶業生產地區之茶葉生產量、生產成本、各茶區其他生產作物之比較利益等，作為區位法令評估之依據。

彰化縣氣候變遷調適計畫

■ 委託單位：彰化縣環境保護局

■ 執行單位：臺灣綜合研究院

壹、計畫目的

一、計畫背景

近來全球各地受氣候變遷影響，極端氣候發生頻率與強度愈趨提高，影響範圍與程度亦更擴大，衝擊全球經濟、糧食供應、生態平衡與區域安全。目前國際上因應氣候變遷主要可分為減緩（Mitigation）與調適（Adaptation）兩大策略方向，減緩係指「減少人為溫室氣體排放至氣候循環中，包含溫室氣體的源頭減量與加強溫室氣體的吸存（IPCC，2007）」；調適則指「調整自然界或人類系統來因應氣候變遷的影響，來減少損害或開發有益的機會（IPCC，2007）」。過去我國因應氣候變遷較側重於減緩，諸如「全國能源會議」或「溫室氣體減量法（草案）」，即致力於減少溫室氣體排放。惟就現行 IPCC 之研究發現，無論全球溫室氣體減量成功與否，氣候變遷趨勢仍無法遏抑；就我國而言，由於屬於海島國家，在溫室氣體減量之外，針對氣候變遷進行調適亦為重要之務。

行政院經濟建設委員會（以下簡稱經建會）於99年1月29日邀集相關部會、專家學者、NGO及產業界代表成立「規劃推

動氣候變遷調適政策綱領及行動計畫」專案小組，歷經2年努力並透過專家會議與區域座談會之共同研討，於101年6月核定「國家氣候變遷調適政策綱領」，研擬出包括災害、維生基礎設施、水資源、土地使用、海岸、能源供給及產業、農業生產及生物多樣性與健康等8大調適領域之行動方案建議。

氣候變遷對各調適領域可能造成之衝擊，包括：颱風、暴雨影響顯著之洪災與坡地災害；遭受各種災害破壞之維生基礎設施；水資源之調度愈趨困難；土地之環境脆弱度與敏感度相對提高；海平面上升造成國土流失；能源供給與產業管理風險增加；糧食安全遭受威脅以及生物多樣性流失；傳染性疾病流行風險升高等，其嚴重性均不可輕忽。

為使氣候變遷調適能夠從中央落實至地方，且因地制宜的推動各地調適工作，經建會因此於101年以臺北市及屏東縣為對象，辦理「地方氣候變遷調適示範計畫」，並據其結果於同年12月完成訂定「地方氣候變遷調適計畫規劃作業指引」，研訂執行地方氣候變遷調適計畫之標準作業流程（SOP）、計畫項目、推動組織架構及推動方式等建議，作為地方政府推動調適計畫之依據。

彰化縣政府為建構彰化縣成為可適應氣候風險之永續城市，並進而營造人與大自然互利共生之生存環境，委託辦理為

期十個月之「彰化縣氣候變遷調適計畫」（以下簡稱本計畫）。期透過專業規劃團隊協助蒐集國內、外因應氣候變遷調適相關政策、評估氣候調適領域之脆弱度與衝擊程度、成立地方調適計畫工作小組與建立地方調適推動平臺。藉由地方調適推動平臺跨局處的討論各項氣候變遷調適議題與研擬規劃各項氣候變遷調適策略與行動方案，以提升並健全彰化縣面對氣候變遷之調適能力，甚而緩解氣候變遷引發之影響與衝擊。

二、計畫目標

本計畫預期達成之目標如下：

- （一）配合中央政策，協助推動彰化縣地方氣候變遷調適相關工作，以持續深化氣候變遷調適之影響力。
- （二）完成研擬彰化縣地方氣候變遷調適各項策略與行動計畫，以因應氣候變遷下所可能造成之衝擊。

貳、計畫概況

本計畫的工作項目主要分為「成立地方調適計畫工作小組與推動平臺」與「規劃完成彰化縣「地方氣候變遷調適計畫」草案」兩大部分。以下即針對本計畫執行概況分述如下：

一、成立地方調適計畫工作小組與推動平臺

本計畫於執行初期，透過專業規劃團隊結合縣府各局處、中央相關部會及

專家學者，共同成立彰化縣調適推動平臺，形成緊密夥伴關係，以確保計畫內容之可行性。並於關鍵領域界定、脆弱度評估、研提調適策略及調整既有施政計畫等各個工作階段，召開調適工作小組會議及平臺會議反覆討論形成具體共識。茲就此項工作內容分述如下：

（一）組成專業規劃團隊

邀請中部 5 位在地專家學者納入本團隊，做為在地專業諮詢顧問，並於計畫期間，另外諮詢 3 位外部專家，協助確認彰化縣氣候變遷調適之關鍵（優先）領域、脆弱度評估、調適願景、關鍵議題、調適策略與行動計畫。

（二）成立地方調適計畫工作小組

1. 於 2 月陸續拜會各局處，說明本計畫執行內容及未來應配合事項。
2. 完成確認彰化縣氣候變遷各領域調適小組平臺委員及承辦人員，及各領域主協辦局處分工。
3. 分別於 3 月、5 月及 8 月召開各領域工作小組會議。

（三）建立地方調適推動平臺

完成彰化縣氣候變遷調適推動平臺組織架構，並分別召開各 3 場次平臺會前會議及平臺會議，藉跨局處之平臺會議討論與獲得彰化縣氣候變遷調適之關鍵領域界定、脆弱度評估、調適願景、調適策略及行動計畫之共識。

（四）辦理經建會專家輔導團建議執行事項為利推動地方氣候變遷調適計畫，本

計畫除隨時依彰化縣環保局需要進行工作進度報告與成果討論外，亦配合參加經建會成立之專家輔導團所舉辦 2 場次教育訓練、期中分享會議、期末國際研討會、期中及期末聯合審查會議及 4 場次督導會議。

二、規劃完成彰化縣「地方氣候變遷調適計畫」草案

彰化縣氣候變遷調適計畫係採「國家氣候變遷調適政策綱領」所涵蓋 8 個調適領域，依據經建會「地方氣候變遷調適計畫規劃作業指引」提供之操作方法，考量過去歷史事件與城市特性，評估其氣候變遷的衝擊影響與脆弱度，並於推動平臺共同討論確認關鍵調適領域與關鍵議題，據以研提彰化縣調適策略及行動方案，完成彰化縣氣候變遷調適計畫。工作流程及內容說明如下：

(一) 篩選彰化縣氣候變遷調適之關鍵(優先)領域

本計畫經由彙整國內、外調適計畫案例、研析彰化縣氣候變遷趨勢以及蒐集相關文獻資料，包括歷史損害事件及未來可能發生之衝擊影響，同時藉由深度訪談在地專家學者及縣府機關，彙整各單位提供之施政方向及相關在地資訊，歸納整理出彰化縣氣候變遷調適之關鍵領域，經由多次會議確認，並於第一次平臺會議達成共識。

(二) 分析氣候變遷對調適領域之衝擊

透過蒐集相關文獻資料及訪談相關專家學者後，分析 8 大領域於氣候變遷下所造成之衝擊，除可做為界定關鍵調適領域參考依據，另亦讓地方政府相關局處了解調適之重要性，做為後續研提關鍵議題及調適策略之出發點。

(三) 彰化縣調適領域之脆弱度評估

藉由氣候變遷對各領域之衝擊影響評估，及相關 GIS 圖資套疊結果，並透過與各局處平臺成員討論，進行調適領域之脆弱度評估，辨識出彰化縣之氣候變遷脆弱來源，並進而歸納整理各領域之調適議題，做為後續研提彰化縣調適策略之參考。

(四) 回顧與檢討彰化縣發展現況與既有調適相關計畫

蒐集並檢視各領域所屬局處及中央相關單位於彰化縣之施政計畫，針對這些施政計畫進行氣候變遷關聯性及自我調適能力之評估說明，並配合各領域研提之調適策略，以修正後推動之方式，據以轉化為後續調適行動計畫之部分內容。

(五) 發展氣候變遷調適政策願景、策略與行動計畫

依據氣候變遷調適衝擊影響及脆弱度評估結果，並檢視彰化縣施政方向，嘗試由規劃團隊及各局處平臺成員共同研提出彰化縣調適願景、策略及其行動計畫。

(六) 持續落實計畫、監督、評估與修正

由於氣候變遷之不確定性高，需定期

檢視調適計畫之合理性、可行性與接納多方意見，後續可持續運作氣候變遷調適推動平臺滾動式檢討及調整調適策略及行動計畫。

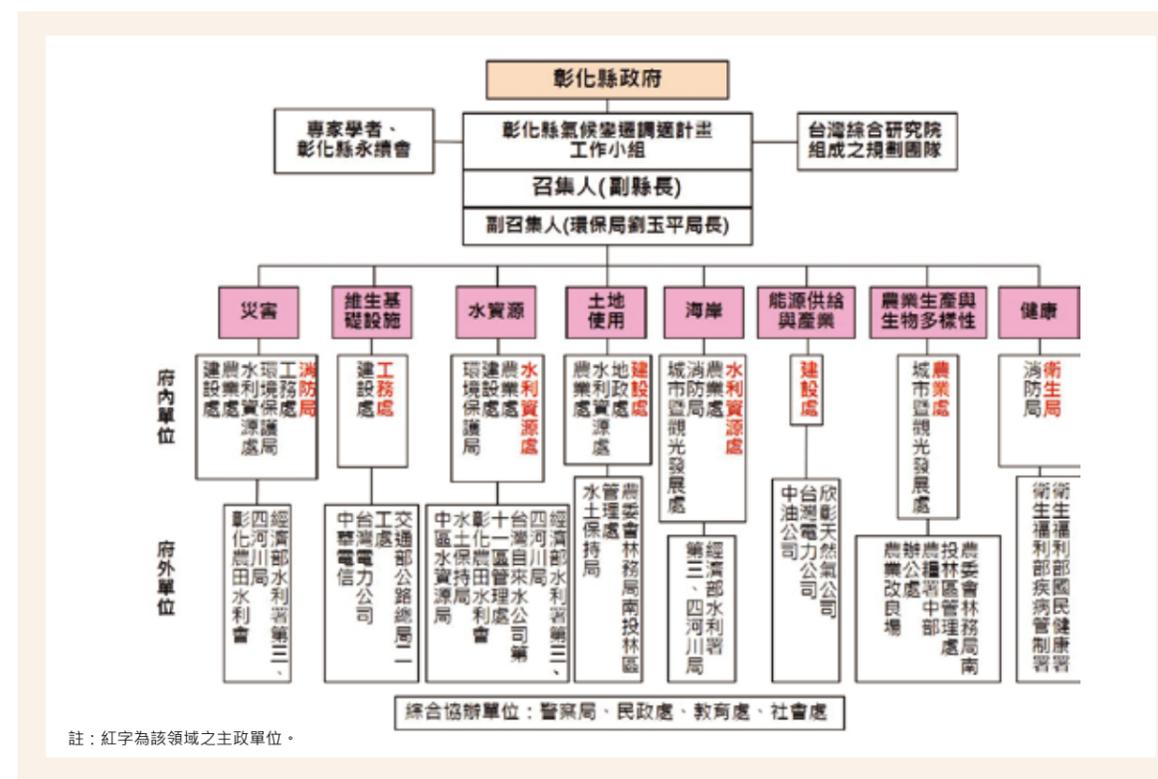
參、執行成果

本年度由臺灣綜合研究院擔綱與籌組專業規劃團隊，協助推動彰化縣氣候變遷調適計畫，執行成果依「成立地方調適計畫工作小組與推動平臺」及「研擬彰化縣氣候變遷調適策略及行動計畫草案」兩大部分，分述如下：

一、「成立地方調適計畫工作小組與推動平臺」年度執行成果

(一) 組成地方調適計畫工作小組

1. 整合縣府 13 個局處單位、10 個中央所屬單位、5 大公共事業單位(水、電、油、通信、瓦斯)及 1 個在地組織團體(彰化農田水利會)，就各單位業務職掌範圍，組成八大調適領域工作小組。
2. 完成界定各工作小組會議之主協辦角色及分工，地方調適計畫工作小組組織架構如圖 1。
3. 計畫期間針對各調適領域分別召開 2 次工作小組會議，合計會議場次共 13 場，108 人次參與。歷次會議照片如圖 2 至圖 5。藉每次工作小組會議廣納各界意見，並提供該領域相關之資訊，據以修正調整規劃團隊資料研析及確認評估報告之適宜性。



彰化縣氣候變遷調適計畫工作小組組織架構



102.05.07 水資源及海岸領域第一次工作小組會議



102.04.25 農業生產及生物多樣性領域第一次工作小組會議



102.08.27 能源供給及產業領域第二次工作小組會議



102.08.23 健康領域第二次工作小組會議



102.03.21 第一次平臺會議前工作小組會議



102.04.08 第一次平臺會議



102.06.06 第二次平臺會議前會議



102.06.20 第二次平臺會議



102.09.09 第三次平臺會前會議



102.09.16 第三次平臺會議

(二) 建立彰化縣氣候變遷調適推動平臺

1. 成立彰化縣氣候變遷調適平臺，由楊仲副縣長擔任召集人，環保局劉玉平局長擔任副召集人，共召開3次平臺會前會議及3次平臺會議。
2. 3次平臺會前會議參與人次共計52人；3次平臺會議共有98人次參與。歷次會議照片
3. 第一次平臺會議確認「關鍵調適領域及組織分工」；第二次平臺會

議確認「脆弱度評估內容及調適議題」；第三次平臺會議確認「調適願景、策略及行動計畫內容」藉由今年度所建立之調適推動平臺，結合縣府團隊與相關地方單位，於未來因應氣候變遷相關課題，有永續之決策討論機制與意見交換平臺，即早因應未來氣候變遷可能造成之衝擊損害。

二、「研擬彰化縣氣候變遷調適策略及行動計畫草案」年度執行成果

本計畫已完成研擬「彰化縣氣候變遷調適策略及行動計畫草案」，各項工作成果包含：

(一) 彰化縣氣候變遷趨勢及衝擊評估

依據中央氣象局、國家災害防救科技中心 (NCDR) 及縣府局處等，提供相關研究調查報告與文獻資料蒐集，彙整評估彰化縣氣候變遷趨勢及說明各領域面臨氣候變遷之衝擊。除可使地方團隊加深對氣候變遷衝擊之感受與認知，並藉此說明調適計畫之急迫性與重要性。

(二) 界定彰化縣氣候變遷調適之關鍵調適領域藉由在地人文環境資料蒐集、氣候變遷衝擊概況、諮詢專家學者、訪談地方局處、關鍵調適領域問卷分析調查等方式，再透過平臺會議之討論獲得彰化縣氣候變遷優先調適領域之共識，包括：農業生產及生物多樣性、水資源及災害等三領域。

(三) 評估縣府既有施政計畫與調適之關聯性
本計畫針對縣府及中央單位，於彰化地區與氣候變遷調適相關之既有施政計畫，共計 29 項，逐項檢視各計畫與調適之關聯性，並提出說明與建議，作為縣府未來研議或調整既有施政計畫參考。

(四) 氣候變遷各調適領域之脆弱度評估

本計畫參酌經建會提供之脆弱度評估方法，以及臺北市、屏東縣兩縣市地方調適計畫之脆弱度評估操作流程，

進行彰化縣各領域之脆弱度評估，主要透過歷史資料與相關潛勢圖資提供，再與專家學者及地方局處專業人員進行脆弱來源之討論與指認。在地方性量化資料不足之情況下，採定性方式呈現，但透過多次工作小組與平臺會議之充分討論達成共識，亦有效完成脆弱度之評估。

(五) 彰化縣各領域關鍵調適議題研議

藉由脆弱度評估尋找歸納出各領域待解決之關鍵調適議題，共計 24 項，再經由專家學者、縣府局處及地方府外機關等，於各工作小組與平臺會議上討論與確認，彙整出各領域之調適議題。3 個關鍵調適領域之調適議題如下：

1. 水資源領域：

(1) 縣內水資源之有效管理運用。

(2) 開發再生水

2. 災害領域：

(1) 既有防救災體系中之減災觀念，應落實加強於空間規劃與社會經濟發展。

(2) 極端降雨型態下，災害與實際發生的區位與潛勢地區差異擴大(市區易積水地點、土石流潛勢溪流)，提高災害應變與防治之困難度。

(3) 極端降雨增加及海平面上升下，對彰化縣境內排水系統造成影響。

(4) 極端天氣事件發生時，既有防

救災動線與據點之功能將受到衝擊，提高災害應變的困難度。

(5) 提升民眾對於防災避難的意識與能力。

3. 農業生產及生物多樣性

(1) 氣候變遷下，應強化農業所受衝擊之研究與實務調查。

(2) 往年 11 月屬乾冷天氣態，近年來都有降雨情形，造成農作損失或打亂生長期，未來之變化狀況仍不明確。

(3) 地層下陷區域種植之作物，易受氣候變遷之衝擊(淹水)。

(4) 與生產及收穫相關等之農用機具設備目前配置上須更有彈性，以有效面對未來氣候變遷之衝擊。

(六) 研擬彰化縣調適願景、策略與行動計畫

1. 研訂彰化縣調適願景為：「開創彰化新盛世、幸福好城市」。

2. 依據各項調適議題，透過各工作小組與平臺會議之討論與確認，計畫共研擬相對應之調適策略 46 項與調適行動計畫 113 項，並協助縣府釐清各行動計畫之執行機關與推動方式，使後續執行可依據協調結果進行跨局處整合。針對 3 個關鍵領域之各項調適議題，所研擬之調適策略如下：

(1) 水資源領域：管制違法超抽地下水，加強地下水資源運用及管理、研議地下水資源利用替

代方案、水資源供給納入產業發展與土地使用規劃管理、宣導民眾節約用水，並提升民眾節水誘因、落實地表及地下水污染防治工作，加強水質監測及維護管理、開發多樣化替代水資源供給來源。

(2) 災害領域：建構災害風險管理體系、將脆弱度納入未來都市規劃之考量、檢討災害潛勢地區與實際災害發生位置差之原因(災害調查)、強化災害預警，並提升災害發生時應變機制之彈性及緊急應變能力、檢討雨水下水道及區域排水系統、檢討既有防災動線與據點於極端天氣事件發生時之功能、提升極端天氣事件下，受影響救災動線與據點之效能、建構相互支援緊急救災機制、提升災前教育宣導與防災演練，加強民眾自我避災之能力與知識。

(3) 針對現有種植作物，所受之氣候變遷之衝擊進行調查、配合地理環境及未來氣候條件預測，進行整體農業資源規劃與研議、檢討農損補助辦法、檢討耕作制度及收成時間、對同一種作物採取不同栽培技術以分散風險、農業改良、鼓勵產業轉型、檢討購置機具設備之數量、提高地層下陷或地勢低窪區域設備之配置。

南投縣氣候變遷調適計畫

■ 委託單位：南投縣政府環境保護局

■ 執行單位：國立暨南國際大學

壹、計畫目的

一、計畫背景

同為地球村的一員，臺灣面對全球氣候變遷的衝擊與挑戰於近年來各大天災中可見一斑。南投縣為因應縣境內多山之地理特性及 921大地震後部分山坡地地質變化因素，生活環境承受地震及颱風、土石流、極端氣候變化衝擊下；產生天然災害之頻率及規模嚴重影響居住環境，無論是自然生態、經濟、社會、政治、文化等各領域都受到深遠的直接衝擊與間接影響。

為健全國家調適能力，降低社會脆弱度並建立我國整合性的運作機制。作為政策架構與計畫推動的實施基礎，經建會委請中央研究院劉兆漢副院長建立跨領域顧問團隊，並邀集相關部會、專家學者、NGO及產業界代表於 99年 1月 29日成立「規劃推動氣候變遷調適政策綱領及行動計畫」專案小組，研擬我國氣候變遷調適政策綱領與行動計畫，經參考世界各國調適作為，並考量臺灣環境的特殊性與歷史經驗，經建會於101年6月25日頒布院臺環字第 1010036440號核定之國家氣候變遷調適政策綱領。本縣亦於今(102)年試辦

南投縣地方氣候環境變遷調適計畫以期可增進地方氣候變遷影響之應變能力。

二、計畫目標

本計畫之具體目標條列如下：

- (一) 本縣配合行政院經濟建設委員會「地方氣候變遷調適示範計畫」及行政院核定之「國家氣候變遷調適政策綱領」，規劃研擬「南投縣地方氣候變遷調適計畫」草案。
- (二) 本縣規劃成立跨局處之南投縣地方氣候變遷調適計畫推動平臺，並定期召開會議討論「南投縣地方氣候變遷調適計畫」。完成「南投縣地方氣候變遷調適計畫」草案。
- (三) 本縣委託專業顧問等機構規劃協調整合相關公務機關及顧問諮詢專業團隊資源，研擬確認關鍵領域及環境脆弱度評估和擬定氣候變遷調適策略和氣候變遷調適行動方案
- (四) 辦理「南投縣地方氣候變遷調適策略成果發表會」，針對南投縣氣候變遷調適措施及氣候變遷調適行動方案內容議題，意見交流討論及廣徵民意，以達對氣候變遷調適策略之共識。

貳、計畫概況

前置作業

- ★南投縣內部準備工作
 - ★地方高層的承諾
 - ★選擇主政部門
 - ★組成內部工作團隊
- ★委託專業規劃機構
- ★建立規劃平臺會議

計畫執行方式與相關配合措施

- ◎執行方式規劃
- ◎持續推動方式(滾動式規劃)
- ◎相關配合措施
- ◎完成調適策略與行動計畫報告書

規劃前基本分析

- ★規劃前基本分析
- ★地方自然與社會經濟環境特性
- ★氣候的變遷與其影響
- ★相關政策與計畫

地方氣候變遷調適策略與行動計畫

- ★形塑氣候變遷調適願景
- ★關鍵課題的評估
- ★設定主要目標與標的
- ★擬定調適策略
- ★調適策略的排序與選擇
- ★建立衡量調適成效的指標
- ★界定氣候變遷調適計畫

優先調適領域界定

- ★界定氣候變遷與各調適領域之關係
- ★評估氣候變遷影響嚴重性程度
- ★評估各調適領域對於地方發展之重要性程度
- ★整合分析調適領域重要性
- ★透過平臺會議討論形成優先調適領域共識

各領域氣候變遷脆弱度評估

- ★評估領域的氣候變遷暴露程度
- ★評估氣候變遷衝擊的敏感性
- ★氣候變遷的潛在衝擊分析
- ★調適能力評估
- ★脆弱度評估

南投縣氣候變遷調適計畫詳細架構流程圖



102.07.03 教育訓練



102.07.10 第一次平臺會議



102.08.29 第二次平臺會議



102.08.29 第二次平臺會議
陳谷汎顧問發言

參、執行成果

本年度由國立暨南國際大學土木工程學系擔綱與籌組協力團隊，協助推動南投縣氣候變遷調適的建置與發展，執行成果可從「南投縣氣候變遷調適推動平臺成立與推動」及「南投縣氣候變遷調適計畫草案」兩部分，分述如下。

一、南投縣氣候變遷調適計畫推動平臺成立與運作

經建會為召集人，組織中央督導團隊國立台北大學、執行團隊國立暨南國際大學共同推動，並且與南投縣環保局、地政處、工務處、消防局、計畫處、農業處、衛生局等單位相互配合，針對土地使用、衛生基礎設施、水資源、災害能源供給及產業、農業及生物多樣性及健康等議題提供相關策略。



南投縣氣候變遷調適計畫推動平臺草案架構圖

二、南投縣關鍵領域選定

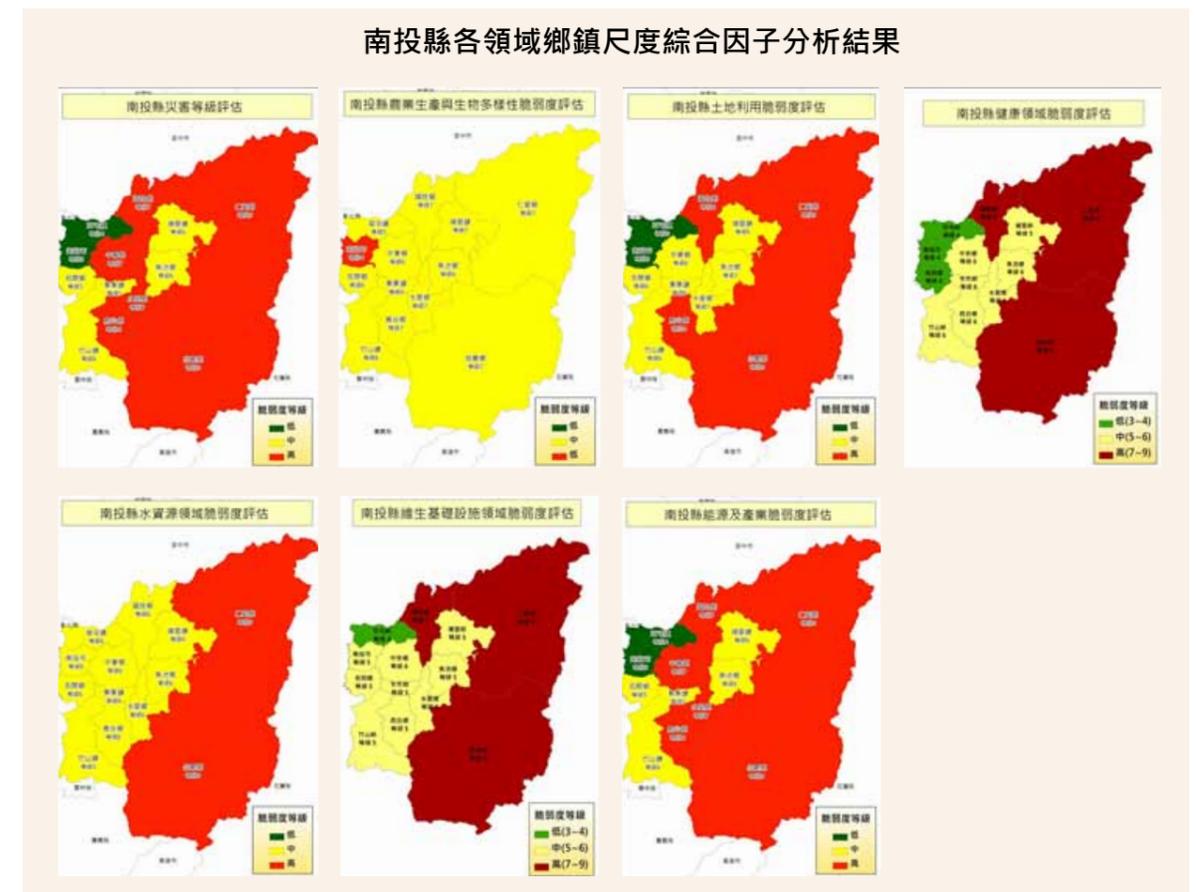
界定調適關鍵（優先）領域之目的在於評估各種氣候變遷影響衝擊程度，進而界定出調適關鍵（優先）領域優先順序，作為研擬氣候變遷調適策略與行動計畫的依據。本計畫擬藉由縣內氣候變遷資料蒐集、分析，以及自然與社會經濟環境的資料分析，配合問卷及專家會議方式，考量各領域對南投縣之重要性以及立即影響性進行評估；進行優先調適領域的界定工作。

關鍵領域界定問卷分析成果表

領域	相關性評估		嚴重性評估		交叉矩陣	
	總分	排序	總分	排序	總分	排序
災害	347	1	295	1	102365	1
水資源	343	2	281	2	96383	2
農業生產與生物多樣性	332	3	274	3	90968	3
衛生基礎設施	309	4	257	4	79413	4
能源供給及產業	302	5	243	6	74635	5
土地使用	295	6	253	5	73386	6
健康	266	7	221	7	58786	7
河岸與土地利用	174	8	113	8	19662	8

三、南投縣因應氣候變遷調適脆弱度評估

所謂的「脆弱度」乃是指系統的氣候變遷衝擊的暴露度、敏感度及適應力三者的綜合值，因此，要降低或改善氣候脆弱度，主要是針對暴露度、敏感度及適應力個別找出造成其值太高或太低的原因做為調適課題，再進一步找出結果產出的作用機制或關鍵因素，據以擬定具體可行且有效的調適措施。當然，調適措施最後還必須根據影響程度進行篩選與排序。



四、氣候變遷調適願景、領域目標形塑與政策原則擬定

政策願景：「胼手胝足，山水共榮」

願景說明：

由於氣候變遷趨勢加速，已無法透過減緩策略來抑制其衝擊發生，因此調適計畫為一急迫性計畫，期望於2030年前，透過降低災害發生機率及增加應變機制之彈性等作法，胼手胝足地增進南投縣之回復力，降低氣候變遷對南投縣之衝擊影響，達到山水共榮之低脆弱度生活環境。

政策原則：

1. 政策與機制之整合。	5. 調適應以生態系統為基礎。
2. 預防、安全與效率並重。	6. 人人有責、夥伴參與及區域合作。
3. 前瞻思維與無悔策略。	7. 考量弱勢族群與不同性別之需求。
4. 調適與減緩兼顧。	8. 全民素養與能力之提升。

政策總目標：

提升及健全南投縣對氣候變遷的調適能力，降低南投縣面對氣候變遷的脆弱度。

1. 建立因應氣候變遷調適之推動平臺。	5. 加強氣候變遷調適之宣導，紮根全民共同面對與共同承擔的氣候變遷調適教育。
2. 建立考量氣候因素的縣政發展計畫與決策機制。	6. 建立整合公私部門與全民參與的調適決策與行動平臺。
3. 建立有效氣候變遷預警、衝擊評估及決策支援系統，並強化南投縣與各鄉鎮氣候災害防救體系及能力。	7. 規劃經濟誘因及相關配套制度，以鼓勵公私部門主動落實氣候變遷調適計畫。
4. 規劃兼具氣候變遷調適與減緩的無悔對策與措施。	

調適策略之擬訂，基本有三大思維即避開風險，以及降低風險。前者係優先避開高風險區位或行為，免於遭受氣候變遷的衝擊影響；後者則主要透過提升能力來降低風險，且可分為強化及預防兩種角度思考，以降低氣候變遷的衝擊。各領域的調適策略均本著此三大思維分別擬訂。

領域目標：

領域	目標
災害	降低氣候變遷所致災害損失，加強防災、避災之能力。
水資源	永續前提下的水資源供需平衡
農業生產與生物多樣性	營造適應氣候風險、對環境友善之農業生產方式，維持生物多樣性。
維生基礎設施	維持能源、供水、交通、通訊等設施應有之運作功能
土地使用	考量氣候變遷調適的土地使用空間規劃
能源供給及產業	確保產業、民用之能源供給，發展順應氣候變遷之產業。
健康	健康、樂活、長青村

五、南投縣氣候變遷調適計畫
(草案) 研訂

壹、序言

氣候變遷

減緩與調適

國家調適工作簡介

南投縣調適工作架構

貳、臺灣氣候變遷的未來情境

臺灣氣候變遷

未來臺灣氣候變遷推估

參、衝擊與挑戰

總體衝擊與挑戰

各調適領域衝擊與挑戰

肆、願景與目標

政策願景與原則

政策目標

伍、調適策略

計畫體系

總體調適策略

各領域調適策略

陸、落實執行

推動機制與行動方案

配合措施

柒、結論與展望

附錄

肆、結語

南投縣為因應縣境內多山之地理特性及 921 大地震後部分山坡地地質變化因素，生活環境承受地震及颱風、土石流、極端氣候變化衝擊下；產生天然災害之頻率及規模嚴重影響居住環境，無論是自然生態、經濟、社會、政治、文化等各領域都受到深遠的直接衝擊與間接影響。南投縣於本 (102) 年度執行南投縣氣候變遷調適計畫，主要內容包括優先領域確定、脆弱度與影響評估、調適領域總目標及調適策略訂定、調適行動計畫總盤點等；各領域應關注議題及需優先推動的行動計畫已於 102 年底初步完成盤點，本國之國家氣候變遷調適政策綱領業於行政院 101 年 6 月 25 日院臺環字第 1010036440 號函核定通過，本縣依循研提南投縣氣候變遷調適行動計畫，並持續進行政策推廣與教育宣導，帶動全民共同參與，將從中央到地方，逐步推動南投縣氣候變遷調適相關工作；期望於 2030 年前，透過降低災害發生機率及增加應變機制之彈性等作法，胼手胝足地增進南投縣之回復力，降低氣候變遷南投縣之衝擊影響，達到山水共榮之低脆弱度生活環境。



102.09.28 訪談陳谷汎顧問



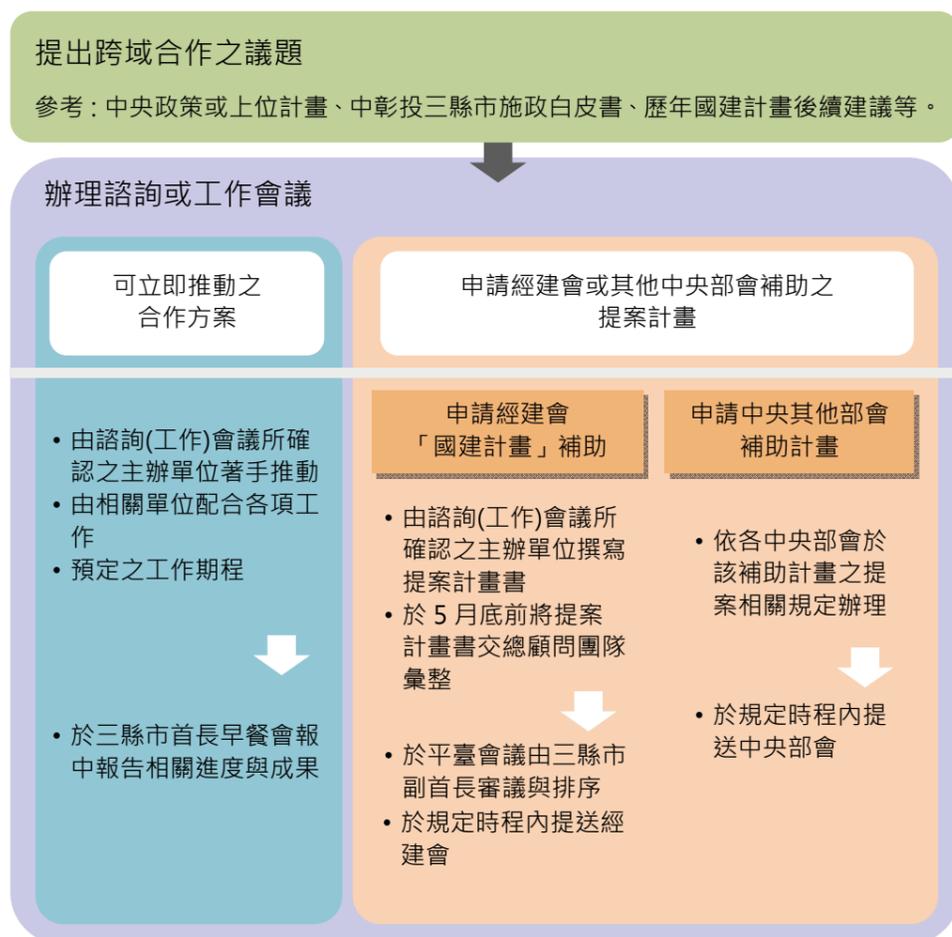
102.10.01 南投縣政府地政處訪談

合作議題推動成果一概述

針對政府為解決各縣市政府本身資源不足單打獨鬥的問題，中臺區域合作發展平臺於 101 年度奠定產業、農業、觀光、社會文化、環境、交通以及發展推動等七大議題小組，透過三縣市政府議題小組窗口進行三邊會商，啟動橫向互動交流，由相關局處人員就中臺灣所共同面臨之問題與作法，討論縣市之間資源互補整合的合作方式。

今 (102) 年中臺區域合作發展平臺的運作中，延續 101 年度的七個議題小組之劃分，依據跨域合作推動之需要，辦理諮詢或工作會議，期待藉由會議之召開，提供三縣市政府彼此交流之機會，以蒐集跨縣市合作之相關資料與意見，討論合作議題的可行性；進而依據會議決議，後續執行合作方案以及研擬相關跨域合作之提案計畫。辦理議題小組諮詢 (工作) 會議流程如圖「區域合作之議題諮詢 (工作) 會議流程示意圖」所示。

區域合作之議題諮詢 (工作) 會議流程示意圖



本 (102) 年度最大的成果在於突破往年僅針對經建會補助「國家建設總合評估規劃」計畫之討論，而能擴大研商範圍，研擬三種類型的合作方案：本年度即刻可以執行的計畫、明年度三縣市可以自籌經費執行的計畫、向中央 (包括經建會) 聯合申請補助的計畫。甚至，某些合作計畫已立即由三縣市相關單位決議分攤經費開始執行，或納入明年度施政計畫與預算經費。

因此，本年度議題小組所提出的合作方案，有些計畫已超越過去還待中央審查補助的不確定性，朝向「地方自主合作」的方向邁出一大步，大幅提昇計畫的可行性，體現區域合作的具體落實。

基此，針對本 (102) 年度各合作議題之推動，總顧問團隊彙整其相關成果，整理於〈合作議題推動成果〉。未來，期待中臺區域合作發展平臺能有更深入之合作議題與合作策略產出，並能共同形塑學習群組、互惠共享的區域合作團隊。

中臺區域合作發展平臺議題小組輪值窗口

議題小組	去年(101)	今年(102)	明年(103)
產業發展組	彰化縣政府 建設處	臺中市政府 經濟發展局	南投縣政府 建設處
農業發展組	南投縣政府 農業處	臺中市政府 農業局	彰化縣政府 農業處
觀光發展組	南投縣政府 觀光處	彰化縣政府 城市暨觀光發展處	臺中市政府 觀光旅遊局
社會文化發展組	彰化縣 文化局	南投縣政府 文化局	臺中市政府 文化局
環境發展組	臺中市政府 環境保護局	彰化縣政府 環境保護局	南投縣政府 環境保護局
交通發展組	臺中市政府 交通局	南投縣政府 工務處	彰化縣政府 工務處
發展推動組	臺中市政府 都市發展局	彰化縣政府 計畫處	南投縣政府 計畫處

發展推動

- 主政單位：彰化縣政府計畫處
- 協辦單位：南投縣政府計畫處
臺中市政府都市發展局

為建立「中臺區域合作發展平臺」永續運作的基礎，且減少對中央補助經費的依賴，進而能提升區域合作自主之能力，確認合作事項如下：

一、共同編列「中臺區域合作發展平臺」運作經費

考量行政院經建會補助區域平臺之經費逐年減少，且每年平臺推動工作重點不同，由中彰投三縣市主辦窗口（臺中市政

府都市發展局、南投縣政府計畫處及彰化縣政府計畫處），自103年度起每年各自編列預算 50萬元為「中臺區域合作發展平臺」持續運作工作費用，並視行政院經建會實際工作執行需求予以調整。

上述規劃提報「中臺區域合作發展平臺102年度第一次平臺會議」獲得通過，並由彰化縣政府計畫處提交「102年5月份中彰投三縣市首長早餐會報」討論，決議通過。



102.09.03「中臺區域跨域治理工作坊 - 專題演講」施昭彰博士演講



102.11.26「中臺區域跨域治理工作坊 - 專題對談」



102.09.26「中臺區域跨域治理工作坊 - 經驗交流座談會」活動概況



二、合作建立區域資源盤點空間呈現方式

在資源有限之情形下，中臺區域未來的發展須思考如何經由中彰投三縣市的共同規劃，使資源運用更具效率，謀求區域整體發展效益最大化。因此，為推動區域資源有效整合，今（102）年「中臺區域合作發展平臺」的計畫執行內容納入中臺區域資源盤點工作。透過確實的資源盤點，得以了解中央與地方投入公共建設、地方建設的空間分布、規模、期程，俾利掌握區域資源後續投入或整合的可能性及其方向。

三、合作辦理「中臺跨域治理工作坊」系列活動

依據102年6月14日召開之「中臺區域合作發展平臺102年跨域提案副首長審查會議暨第二次平臺會議」決議，辦理「中臺區域跨域治理工作坊」系列活動，就中彰投三縣市共同發展之重要課題，以及中臺區域發展合作平臺之運作，分別舉行專題演講、經驗交流座談會以及專題對談，邀請公部門與產學研領域相關人員共同參與、學習和分享，以期提昇中臺灣對於跨域合作的共識與動力。其中，專題演講和經驗交流座談會已分別於9月3日、26日完成辦理，「專題對談：建構中臺灣自由經濟示範區的機會與挑戰」則於11月26日舉辦。

產業發展

- 主政單位：臺中市政府經濟發展局
- 協辦單位：南投縣政府建設處
彰化縣政府建設處

強化中臺灣極具發展優勢的自行車產業，以及配合經建會「自由經濟示範區」之推動為考量，確認合作事項如下：

一、擴大舉辦「中臺灣自行車月」活動

精密機械、手工具和自行車是中部地區最重要的三個產業，目前工具機展已回到中部，每兩年舉辦一次，規模每年都在擴大，今(102)年10月中下旬五金與手工具展也要回到中部。故以「臺中自行車週」為基礎，中彰投三縣市共同合作擴大舉辦「中臺灣自行車月」活動，結合自行車展、自行車競賽、宣傳網站，輔以中臺灣自行車路網之串連，以及建設自行車主題園區，深化中臺灣自行車產業的發展及其應用。

- (一) 自行車會展：由三縣市政府協助提供適合展場，參展的國外採購商可安排



102.05.03 三縣市首長早餐會報

進行中臺區域觀光旅遊，或參與自行車競賽。

- (二) 自行車競賽：配合自行車會展展期，於中彰投三縣市適合的自行車道，針對不同年齡層、不同興趣之民眾於周末規劃自行車活動路線，俾利配合提倡低碳生活與健康休閒政策。同時，可與中臺灣各大專院校社團合作，以推動全民運動及綠色運具的普及化。
- (三) 自行車宣傳網站：建置「中臺灣自行車網站」，提供自行車會展、競賽和車道路網之整合與即時資訊。
- (四) 自行車路網串連：由觀光議題組依據「中臺灣區域自行車觀光發展計畫」，針對中彰投三縣市自行車道斷點之串

連，共同合作向體育署「自行車道整體路網串連建設計畫」提案申請經費。

- (五) 自行車主題園區：彰化縣政府刻正建設之「自行車主題園區」，包含運動專區、博物館、教育體驗、創新研發交流測試中心，未來可配合「中臺灣自行車月」活動，強化其整體效益。

1. 經「中臺灣區域發展平臺102年產業發展議題第一次諮詢會議」討論通過，並由臺中市政府經濟發展局提交「102年5月份中彰投三縣市首長早餐會報」提案討論，決議通過。

2. 臺中市政府經濟發展局已於102年9月9日召開中臺灣區域發展平臺102年產業發展議題諮詢會議，決議為：

- (1) 有關中彰投三縣市獲教育部體育署「自行車道整體路網串連建設計畫」補助乙案，建請依核定計畫，於11月中前完成發包，並建議於103年6月底前將相關工程竣工。
- (2) 請臺中市工商發展投資策進會盡力協助業者辦理102年「臺中自行車週 Taichung Bike Week」。

二、合作推動「中臺灣自由經濟示範區」

因應行政院經建會「自由經濟示範

區」之規劃，為提升中臺灣區域經濟合作的吸引力與國際競爭力，中彰投三縣市合作推動「中臺灣自由經濟示範區」，除了結合臺中港、清泉崗機場之外，並納入彰濱工業區與中興新村高等研究園區等工業或產業園區，可進一步作為中部發展之新動力及臺灣邁向自由貿易島之示範區。

(一) 符合經建會「前店後廠」、「前客廳後廚房」的概念，可發展成兼具智慧運籌物流及國際醫療與農產增值運銷之綜合型物流園區；更可結合經建會「跨域」、「增值」的理念，後續提出周邊公共建設相關規劃。

(二) 未來更能在政府政策指引下，推動具休閒、金融、外資設廠、廠商回流以及兼具配套服務設施(如住宅及飯店)、會展、辦公空間之多功能減碳綠能商貿特區。

(三) 由中彰投三縣市組成推動小組或協商平臺，共同合作推動「中臺灣自由經濟示範區」，並已於102年8月22日召開「自由經濟示範區推動小組設置要點(草案)會議」。

1. 「臺中市政府自由經濟示範區推動小組設置要點」已於102年10月1日公佈生效。
2. 臺中市政府經濟發展局辦理「中臺灣自由經濟示範區推動策略計畫」已獲經建會核定補助200萬元。
3. 由彰化縣政府建設處提交「102年5月份中彰投三縣市首長早餐會報」提案討論，決議通過。



經建會管中閔主委參訪彰濱



經建會管中閔主委聽取彰濱自由經濟示範區簡報



產業諮詢會議概況

農業發展

- 主政單位：臺中市政府農業局
- 協辦單位：彰化縣政府農業處
南投縣政府農業處

透過多元行銷的方式，以將中彰投三縣市具特色且優質銷售海內外市場，進而實際幫助中臺灣農業發展，確認合作事項如下：

一、共同參與

「農產品國際行銷活動」

中彰投三縣市農產品生產多元且各具特色，近年來因國際貿易自由化，各縣市政府積極推動農產品國際行銷工作，除了可穩定國內農產品市場價格外，並藉由優質農產品之國際行銷活動，打響地區知名度。為了使外銷工作推動更具規模化，藉由聯合中彰投三縣市共同參與國際行銷，進而持續發展中臺灣農產品之外銷產業，並提升中部地區農業生產之競爭力。

(一) 臺中市政府農業局爭取承辦「中國國際農產品交易」活動，訂於 102 年 11 月 30 日至 12 月 4 日至中國武漢

參展，並邀請彰化縣與南投縣共同參與展出。

(二) 後續可研議中彰投三縣市聯合向農委會在上海的委外辦理農產品銷售據點「灣饗」安排檔期，以將中臺灣具特色且優質之農產品銷售大陸市場。經「中臺區域發展平臺 102 年農業發展組第一次工作會議」討論通過。

二、延續辦理「中臺灣農業博覽會」

今(102)年「中臺灣農業博覽會」輪由南投縣主辦，規模將比去(101)年於臺中新社辦理時更為盛大。「中臺灣農業博覽會」匯集臺中、彰化與南投近年來發展高經濟、高品質精緻農業的成果，更在各農政與研究單位積極輔導下，充分展現中臺灣農業蓬勃發展的新面貌與新走向。希望藉由每年中彰投三縣市輪流主辦

的「中臺灣農業博覽會」，促進中部農業升級、拓展更寬廣海內外市場。

- (一) 已於 10 月 5 日至 10 月 27 日舉辦，地點於南投中興新村。
 - (二) 規劃農特產展售攤位約 200 個，由臺中市與彰化縣各分攤 50 個攤位，召集地方農產業者設攤，以促進中部地區農業的發展與交流。
- 由南投縣政府農業處於「102 年 5 月份中彰投三縣市首長早餐會報」報告籌備狀況。

三、推動三縣市合作

增設「CAS 蔬菜截切廠」

依據中華民國統計資訊網之資料顯示，102 年中彰投三縣市之國中小人數分別為 28 萬 5,595、12 萬 8620 及 5 萬 505 人，總計約 46 萬 5 千人；以每人每餐蔬菜需求量 100 公克估算，三縣市每日共需 46.5 公噸截切蔬菜。為縮短食物里程，提倡在地食材，建請農委會農糧署補助三縣市增設 CAS 蔬菜截切廠，以增加截切蔬菜產量，供應三縣市學校營養午餐在地食材。

- (一) 由臺中市政府農業局負責召集改良場、農試所及三縣市果菜市場人員，共同召開座談會，針對截切蔬菜議題再增廣見解，再擬定具體推動策略。經「中臺區域發展平臺 102 年農業發展組第二次工作會議」討論通過。



2013 中臺灣農業博覽會 - 彰化優鮮館



2013 中臺灣農業博覽會 - 臺中鮮珍果館



2013 中臺灣農業博覽會 - 驚豔南投館



102.04.29 農業發展組第一次工作會議



102.04.29 臺中市政府農業局張副局長隆仁致詞

社會文化發展

- 主政單位：南投縣政府文化局
- 協辦單位：臺中市政府文化局
彰化縣文化局

為促進中彰投三縣市相關藝文活動交流，並使三縣市民眾能分享演出成果，確認合作事項如下：

一、辦理「三縣市傑出演藝團隊交流演出」

各縣市文化局每年依據文化部補助要點辦理傑出演藝團隊徵選及獎勵作業，輔導傑出演藝團隊成果豐富，惟多於所屬各縣市內展演，甚為可惜，如能跨出單一縣市區域，共同分享創作成果，將可帶動區域演藝活動交流，並激盪出創作火花，達到整體演藝素質提升。



春耕夏耘



豐年酒香



秋收冬藏



豐年酒香

- (一) 由中彰投三縣市文化局規劃相關事宜，於明年開始辦理；三縣市文化局每年提供 1 至 2 場演藝空間作為演出使用，並共同進行活動宣傳。
- (二) 除中彰投三縣市傑出演藝團隊交流演出外，亦可規劃以大匯演的方式輪流舉辦。由彰化縣文化局提交「102 年 5 月份中彰投三縣市首長早餐會報」討論提案，決議通過。



忽逢桃花林

環境發展

- 主政單位：彰化縣環境保護局
- 協辦單位：南投縣政府環境保護局
臺中市政府環境保護局

以提升中彰投三縣市的环境品質、創造安全樂活的生活空間為思考，確認合作事項如下：

一、共同宣導「二行程機車汰換補助方案」

為維護中部空品區空氣品質，配合二行程機車限制使用，由中彰投三縣市規劃相關補助汰舊換購低污染運具方案並編列補助經費，共同推動轄內二行程機車分年分階段逐步限制使用，促使高污染二行程機車能完全汰換，改善烏賊車排氣污染，達成中部空品區移動污染源減量。

- (一) 由臺中市政府環境保護局為主政單位，進行共同宣導及網頁資訊整合，提供各縣市補助資訊及相關網頁連結。
- (二) 已完成三縣市共同宣導二行程機車汰換補助方案網頁連結，網址如下：
<http://www.epb.taichung.gov.tw/Service/download.asp?page=3>
經「102 年中臺區域發展平臺 - 環境發展議題第二次工作小組會議」決議通過。

二、合作辦理「家具回收業務」

以目前三縣市各自家具回收廠營運為基礎，透過平臺之合作，以中彰投三縣市為範圍，第一階段可透過公布二手家具販



102.04.26 環境發展議題第二次工作會議

售拍賣資訊，提昇家具回收工作成效；第二階段則可藉由支援合作，整合家具回收能量、擴大家具回收範圍。

- (一) 由彰化縣環保局（環境工程科）為主政單位，評估規劃中彰投三縣市二手家具聯合展售計畫。經「102 年中臺區域發展平臺 - 環境發展議題第二次工作小組會議」決議通過。

三、建立「跨縣市生雞糞及事業廢棄物稽查合作機制」

為提升中彰投三縣市環境品質，亦因應衛生與防疫之需求，成立中部地區跨縣市、跨局處之聯合稽查小組與資源共享的合作機制。以源頭管制為原則啟動跨縣市聯合稽查，於可能載運路線進行攔檢，以有效解決中部縣市共通之問題。

- (一) 由彰化縣環保局（廢棄物管理科）為主政單位，研提跨縣市生雞糞及事業廢棄物稽查合作計畫。就跨縣市區域加強事業廢棄物清運機具攔檢業務。經「102 年中臺區域發展平臺 - 環境發展議題第二次工作小組會議」決議通過。

觀光發展

- 主政單位：彰化縣政府城市暨觀光發展處
- 協辦單位：臺中市政府觀光旅遊局
南投縣政府觀光處

為整合中臺灣觀光資源、行銷中臺灣各具特色之景點與相關活動，使發揮一加一大於二的宣傳功效，確認合作事項如下：

一、共同編製「中臺灣觀光護照」

從觀光資源來看，單一縣市無法形成較大的整合區帶，藉由資源的整合並透過藍海的戰略可以共創價值。藉由整合中彰投三縣市具特色景點、年度重大活動與季節性活動資訊（包含文化、農特產等相關節慶或活動）以及交通相關資訊，規劃設計「中臺灣觀光護照」，以旅遊摺頁或套票、手冊之形式，供國內外遊客使用，並聯合推廣行銷。



2013JATA 民眾日 (DAY2)5

- (一) 由觀光議題組本年度主政窗口（彰化縣政府城市暨觀光發展處）主辦，三縣市各支出 10 萬元。
- (二) 由彰化縣政府發包進行設計，臺中市政府、南投縣政府則提供相關資料（包含特色景點、活動等），預計於 12 月底前完成製作。
經「中臺區域發展平臺 102 年觀光發展議題第一次諮詢會議」取得共識後，由「中臺區域發展平臺 102 年觀光發展組工作小組會議」決議通過。

二、共同參加「東京旅展」或「香港旅展」

區域的觀光發展涉及多元行銷，包含參加各類旅展以整合行銷區域內的特色景點以及指標型活動。因此，藉由中彰投三縣市共同參加旅展的聯合行銷，針對不同



102.09.13SKYTREE_ROADSHOW
中央部會長官蒞臨指導



102.03.26 觀光發展議題第一次諮詢會議



102.04.24 觀光發展組工作會議

目標客戶設計並推廣中臺灣之套裝行程，同時結合民間住宿業與相關產業，以發揮中臺灣整體觀光資源的優勢，進而可增加國外遊客停留時間。

- (一) 針對三縣市每年固定參加的東京旅展及香港旅展，明（103）年擇一進行三縣市共同合作參展，再視成效後續擴大推動。
- (二) 搭配今（102）年完成設計的旅遊摺頁或觀光護照進行聯合行銷。
經「中臺區域發展平臺 102 年觀光發展議題第一次諮詢會議」取得共識後，由「中臺區域發展平臺 102 年

觀光發展組工作小組會議」決議通過。

三、共同推動「中臺區域自行車觀光發展」

以中臺灣具優勢的自行車業為整體意象，配合欲擴大舉辦的「中臺灣自行車月」活動，透過跨域加值的規劃方式，提升中彰投三縣市自行車道系統的服務水平，並建置完善服務系統，進而營造友善便利的中部地區自行車旅遊環境。
(一) 針對中彰投三縣市自行車道斷點之串連，共同合作向教育部體育署「自行



102.04.26 行銷中臺灣相關活動



102.09.12 東京推介會



行銷中臺灣相關活動

合作議題推動成果



102.09.11 名古屋推介會



102.09.13 SKYTREE_ROADSHOW13



2013JATA 開展日 - 中央部會長官蒞臨指導



2013JATA 民眾日 (DAY2) 本府工作人員合影

「車道整體路網串連設計計畫」提案申請經費，在全臺灣共提出 66 個計畫案，中彰投三縣市提出 17 案，是唯一以聯合提案方式申請經費補助，最後獲得 9,795 萬元經費補助（含 103 年度），占體育署本計畫經費約 4 分之 1。

(二) 研擬後續各項計畫執行方案，包含前置計畫、基礎建設改善計畫、軟體建設改善計畫以及服務強化計畫等。

(三) 中彰投三縣市政府共同採分期、分年方式編列預算並執行。

經「中臺區域自行車觀光發展計畫執行協調會」討論通過，並由臺中市政府觀光旅遊局提交「102 年 5 月份中彰投三縣市首長早餐會報」提案討論，決議通過。

交通發展

主政單位：南投縣政府工務處
協辦單位：彰化縣政府工務處
臺中市政府交通局

為強化中彰投三縣市交通運輸網絡間的聯繫，提升三縣市民眾搭乘大眾運輸之便利性，促使中臺灣有更完整且具連續性的交通路網，進而促進生活機能與品質，並改善中臺灣觀光與產業的發展基礎，中臺區域平臺「交通發展議題小組」於 102 年 3 月 29 日（星期五）共同針對三縣市的區域交通議題進行討論，確認未來將合作推動交通路網連結，並以臺中市 BRT（快捷巴士）路線的延伸、或跨縣市高快速公車作為優先研議項目。

中彰投三縣市彼此相鄰，居民就業、購物與休閒的往來密切，因而在交通連結上的需求強烈。目前臺中市政府規劃了六條以捷運的設置及系統為基礎的 BRT，其中橘線（連結至大里霧峰）可以連結至南投縣，以及藍線可以連結至彰化縣（行經



102.03.29 交通發展議題第一次諮詢會議

烏日），都有利於三縣市之間的交通便捷。為能更有效串連，三縣市政府相關單位提出未來可評估研議的推動方向：

- 一、研議以臺中市捷運藍線與橘線連結至彰化與南投的最鄰近臺中之鄉鎮，配合轉運的方式，延伸 BRT 路網。
- 二、研議臺中捷運橘線延伸至中興新村，以及綠線由高鐵沿烏溪延伸至南投的可行性。

以上合作方向，經「中臺區域合作發展平臺102年交通發展議題第一次諮詢會議」決議，請臺中市政府交通局就相關資料，進一步評估與研議，探討可行的方式。

102.03.29 交通發展議題
第一次諮詢會議

合作議題推動成果

展望與建議

中臺區域合作平臺之永續精進

本(102)年度中臺區域合作發展平臺輪由彰化縣政府主辦，經由總顧問團隊與各議題小組之共同努力，在中臺區域合作發展，不僅在已有的課題上繼續深化，在新的議題上亦能有所突破；無論是在區域發展課題與策略之研擬、或向經建會提案「國家建設總合評估規劃」，均有可觀的成果。

就以本(102)年度申請的各類提案計畫共計5案獲得核定而言，除了「區域合作平臺執行計畫」以及「地區經濟振興計畫」核定2案外，在「跨域總合評估規劃計畫」中，亦分別獲得「中臺灣精密機械產業發展與空間規劃計畫」及「中臺灣自由經濟示範區推動策略計畫」各200萬元補助。相信對於明(103)年度中臺區域合作之發展，能有其貢獻，並期待透過「國家建設總合評估規劃」之落實執行、產生效益。

■ 地區經濟振興計畫

提案縣市	計畫名稱	核定金額 (萬元)	主辦 局處
彰化縣	彰化縣芬園鄉經濟振興計畫	100	計畫處
南投縣	南投縣中寮鄉經濟振興計畫	100	計畫處

■ 區域合作平臺執行計畫

提案縣市	計畫名稱	核定金額 (萬元)	主辦 局處
南投縣	中臺區域發展平臺策略規劃暨輔導執行計畫	70	計畫處

■ 跨域總合評估規劃計畫

提案縣市	計畫名稱	核定金額 (萬元)	主辦 局處
臺中市	中臺灣自由經濟示範區推動策略計畫	200	經濟發展局
彰化縣	中臺灣精密機械產業發展與空間規劃計畫	200	建設處

此外，就本(102)年度的執行過程中，發現目前中臺區域合作發展仍有其不足、受限，呈現發展之困境。為能對中彰投三縣市之跨域合作有一深入掌握，並對未來研提跨域合作方向提出展望，中臺區域合作發展平臺總顧問團隊綜合本書前揭「102年度國建計畫推動成果」及「合作議題推動成果」，匯集過去一年中臺區域合作發展之跨域合作現況，可歸納出後續中臺區域發展平臺發展之建議如下：

一、強化中央部會與區域平臺間的聯繫

區域的合作發展除了各縣市的共識之外，在許多合作議題的相關法令及資源方面，仍需要中央部會的支持與協助。因此，建議中央部會更有效發布施政方向、盤點並公布各項補助計畫的內容與規範，俾利縣市政府透過對各部會施政目標與預算配置之瞭解，有效掌握區域合作的方向與爭取補助的管道。

此外，建請中央部會增加對於中臺區域合作發展平臺相關會議之指導與參與，中彰投縣市政府相關單位則應強化與中央各部會之溝通，在提案計畫研擬過程即可透過平臺或經建會委託的管理團隊，積極向中央反映並徵詢意見，以提升提案計畫之可行性以及中央部會的支持程度。

二、強化縣市政府與議會對於區域平臺的重視

區域合作的成效不能僅只依賴區域平臺的運作，還需三縣市政府的充分參與與實質合作，因此，惟其透過縣市首長的宣示、廣泛的跨縣市與跨局處討論、積極的提案、議會的預算支持、有效的計畫列管追蹤、成效的監督考核、實質的考績獎懲，真正落實對於區域合作的重視，方能提昇中臺區域合作發展平臺的成效。

根本之道更在於建立法制化的跨域治理結構，強化縣市合作的正式機制，例如成立「中臺區域合作發展推動委員會」的正式組織，使區域合作成為三縣市之間的例行、常設、列入管考的業務，從而促使不同縣市間之合作得以正式化，明訂縣市合作的職權歸屬與課責機制，由專人專責推動跨縣市合作事務，且強化承辦人員的交接與業務傳承，以利區域合作的業務連貫與精進。

三、提高中央與地方對於跨域公共建設的資源投入

跨縣市的區域合作既是世界潮流，亦符合國家整體以及個別縣市的發展利益，但合作的落實需要中央與地方在資源與經費上的支持，才能產生具體的誘因，激發地方的參與熱忱，使跨域合作方案真正落

本年度中臺區域合作發展平臺 各議題小組會議總表

議題小組	會議日期	會議名稱
發展推動	102 年 01 月 18 日	總顧問團隊一月份工作會議暨發展組第一次會議
	102 年 02 月 21 日	總顧問團隊二月份工作會議暨發展組第二次會議
	102 年 04 月 22 日	總顧問團隊四月份工作會議暨發展組第三次會議
	102 年 05 月 23 日	總顧問團隊五月份工作會議暨發展組第四次會議
	102 年 06 月 11 日	總顧問團隊六月份工作會議暨發展組第五次會議
	102 年 07 月 22 日	總顧問團隊七月份工作會議暨發展組第六次會議
	102 年 07 月 22 日	總顧問團隊八月份工作會議暨發展組第七次會議
	102 年 09 月 18 日	總顧問團隊九月份工作會議暨發展組第八次會議
	102 年 10 月 16 日	總顧問團隊十月份工作會議暨發展組第九次會議
	102 年 11 月 22 日	總顧問團隊十一月份工作會議暨發展組第十次會議
產 業	102 年 04 月 12 日	產業發展議題第一次諮詢會議
	102 年 09 月 09 日	產業發展議題諮詢會議
農 業	102 年 04 月 29 日	農業發展組第一次工作會議
	102 年 06 月 13 日	農業發展組第二次工作小組會議
社會文化	102 年 05 月 28 日	社會文化發展議題第一次諮詢會議
環 境	102 年 03 月 25 日	環境發展議題工作小組會議
	102 年 04 月 26 日	環境發展議題第二次工作會議
觀 光	102 年 03 月 26 日	觀光發展議題第一次諮詢會議
	102 年 04 月 24 日	觀光發展組工作小組會議
交 通	102 年 03 月 29 日	交通發展議題第一次諮詢會議

實。因此，建議中央部會能夠多予支持跨域合作的公共建設提案，提供提案規劃的指導，並以具體的經費投入，展現區域平臺的功能，爭取更多的地方認同。

另一方面，建議地方政府體認中央財政縮減的趨勢，逐步將跨縣市合作予以「內部化」，視為經常性的必要支出，屬於地方自治常態事務，因此無論在自籌跨縣市合作資源、或編列中央補助經費的配合款，均能積極支應，使中臺區域合作發展平臺的運作、提案計畫的執行，都能獲得充分的支持，並實現跨域整合的潛在效益。

四、強化產官學研與

民眾對於區域平臺的支持

政府資源有限，民間能量無窮。中臺區域合作發展平臺不僅是中彰投三縣市政府之間的平臺，更應該是產官學研的合作平臺，以求整合更多的資源、匯聚更大的能量，追求區域整體發展的綜效。因此，建議未來無論是實際的活動舉辦或相關資訊的發布，中央與三縣市政府均能積極宣導區域合作的必要性，有效傳遞區域合作的成果與潛能，並經常邀請民間部門參與規劃與討論，掌握民眾的期望與需求，拓展意見範圍與資源來源，以深化區域合作的共識、優化區域合作的行動。

以上為強化社會各界對於區域平臺間的聯繫與支持、擴大議題小組的功能定位、深化既有之資源架構等三大面向，供社會各界參考討論。如何在既有之跨域合作基礎上，提升中臺區域發展之跨域合作的深度及廣度，並藉由「中臺區域合作發展平臺」這樣的嘗試，擴大中彰投三縣市合作的範疇，將是未來「中臺區域合作發展平臺」要繼續努力的目標，而本(102)年度成果專刊之發行，亦可視為一成果分享與未來發展之基礎。



中臺區域合作大事紀

日期	項目
2003-05-14	成立「行政院中部聯合服務中心」，以單一窗口之方式加強服務中部六縣市(包括：苗栗縣、臺中市、臺中縣、南投縣、彰化縣及雲林縣)民眾，並促進區域均衡發展。
2003-10-09	「行政院中部聯合服務中心」舉辦第一次中部六縣市首長會議。會議舉辦目的在於：(1)充分發揮協調中央與地方政府合作功能；(2)推動各項建設進行；(3)積極扮演各級政府整合協調機制與溝通橋樑角色。
2004-09-10	「行政院中部聯合服務中心」草擬「中部六縣市重大災害應變處理相互支援機制」之相關程序、作業流程規劃、運作與執行標準化作業流程與經費支應細節，再由中部六縣市共同配合執行。
2007-08-02	為整合中中彰投四縣市共同施政議題，彰化縣政府邀集臺中縣政府、臺中市政府、南投縣政府及學術、產業代表，召開「中臺灣高峰論壇」，討論主題為「中部四縣市觀光整體行銷」。與會首長並共同簽署「3要2希望-決議文」(註1)，宣示中臺灣要一起打造旅遊樂活新天地。
2008-06-08	首度舉辦「中臺灣區域五縣市首長早餐會報」(註2)，會中確立推動中臺灣區域聯盟的共識、願景與目標，並達成共同爭取清泉崗為兩岸直航飛機、中部縣市首長共同登陸推展促銷中部觀光與農特產等初步共識。與會縣市長並簽署「中臺灣縣市區域合作聯盟」，誓言共同為提昇中臺灣整體競爭力打整體戰。
2008-07-04	臺中市胡市長志強、臺中縣黃縣長仲生、彰化縣卓縣長伯源、南投縣李縣長朝卿四縣市首長一同前往廈門進行兩岸歷史的首航。
2008-12-28	臺中市、臺中縣、彰化縣、南投縣四縣市聯合在臺中公園舉行「中臺灣精緻物產澳門特展行前特賣會」。
2009-01-7~10	臺中市、臺中縣、彰化縣、南投縣四縣市首長前往香港、澳門都市行銷，並於澳門舉辦「臺灣中部四縣市首航澳門精緻物產展」，將中部縣市農特產品推向國際，行銷產業與觀光。
2010-10-03	臺中市、臺中縣、彰化縣、南投縣四縣市的首長共同發表聲明，簽署成立「中臺灣區域合作發展平臺」。
2011-09-23	臺中市蕭副市長家淇、彰化縣卓縣長伯源及南投縣李縣長朝卿共同簽署「中臺灣公共運輸路權整合平臺」共同聲明書。

日期	項目
2011-12-29	在行政院經濟建設委員會「國家建設總合評估規劃」的補助下，由逢甲大學公共政策研究中心匯集各領域學者，成立中臺灣區域合作發展平臺的「總顧問團隊」，更有系統地推動中臺灣區域的整合與發展。
2012-07-05	在「總顧問團隊」的規劃下，發行「中臺灣電子報」首刊號，開始每月月初例行發送。
2012-08-07	「總顧問團隊」建置之「中臺灣區域合作發展平臺網站」正式上線，提供使用者了解中臺灣區域相關資訊與議題。
2012-11-17~12-16	臺中市、彰化縣、南投縣三縣市搭配新社花海節，聯合舉辦首屆「中臺灣農業博覽會」，銷售中彰投三縣市農特產品。
2012-12-14	於「中臺灣產業聯盟—三縣市首長早餐會報」中進行「中臺灣區域合作發展平臺成果交接儀式」，由臺中市胡市長志強將101年度中臺灣區域合作發展平臺相關成果移交彰化縣卓縣長伯源，102年度由彰化縣政府接辦中臺灣區域合作發展平臺，並請南投縣陳副縣長志清做監交人。
2013-03-22	在「總顧問團隊」的規劃下，進行臺中市、彰化縣、南投縣三縣市公共建設區域資源盤點工作，並著手建置區域資源盤點空間分布展示平臺。
2013-05-03	為確保中臺灣區域平臺之持續運作，於「中臺灣產業聯盟—三縣市首長早餐會報」中提出建請中彰投三縣市自103年度起每年編列50萬元分攤經費，並視經建會實際工作執行需求予以調整，獲得三縣市首長之同意。
2013-10-5~10-27	由南投縣政府主辦，臺中市政府及彰化縣政府共同協辦「2013中臺灣農業博覽會」。
2013-12-12	由彰化縣林田富副縣長、臺中市蔡炳坤副市長、南投縣陳志清副縣長共同主持「102年度中臺灣區域合作成果發表暨發展論壇」。

(註1)「3要2希望」包括：(1)為整合觀光資源，要建構便捷的交通網；(2)為行銷觀光活動，要建立中臺灣觀光策略聯盟；(3)為規劃觀光內容，要推動以文化祭為平臺的套裝旅遊行程；(4)為促銷國際觀光，希望中央儘速強化清泉崗為國際機場的功能；以及(5)為激發觀光創意，希望中央協助開發大型國際活動。

(註2)五縣市為臺中市政府、臺中縣政府、彰化縣政府、南投縣政府、嘉義市政府，後來嘉義市退出因而改為「中臺灣產業聯盟—中中彰投首長早餐會報」，在臺中縣市合併升格之後，又改名「中臺灣產業聯盟—三縣市首長早餐會報」。

書名 102 年度中臺區域合作發展平臺成果專刊
指導單位 行政院經濟建設委員會
承辦單位 彰化縣政府、臺中市政府、南投縣政府
發行人 彰化縣政府
發行人 卓伯源
行政指導 彰化縣政府計畫處
編輯委員 彰化縣政府計畫處陳金哲、林漢斌、林美金
臺中市政府都市發展局沐桂新、李泰陽、周瑞玫、謝美惠
南投縣政府計畫處蘇瑞祥、柯炳如、林秋龍
逢甲大學楊龍士、馬彥彬、徐偉傑
編審 彰化縣政府計畫處王思分
臺中市政府都市發展局吳滄洲
南投縣政府計畫處林秀鈴
校對 彰化縣環境保護局、彰化縣政府城市暨觀光發展處
彰化縣政府建設處、臺中市政府都市發展局
臺中市政府農業局、南投縣政府環境保護局
南投縣政府文化局、南投縣政府工務處
南投縣政府觀光處、南投縣政府農業處
執行編輯 周書羽、王嘉瑜、鄭書婷
初版 2013 年 12 月
版次 / 刷次 第一版 / 第一刷
設計印製 元普企業有限公司



彰化縣政府

地址 彰化市中山路二段 416 號
電話 (04)7531383
網址 <http://www.chcg.gov.tw/>

中臺區域合作發展平臺總顧問團隊

(逢甲大學公共政策研究中心)

地址 臺中市西屯區文華路 100 號
電話 (04)2451-7250 # 5722
網址 <http://www.pprc.fcu.edu.tw>

■ 中臺區域合作發展平臺網址 <http://www.mtcp.org.tw/>

版權所有 • 翻印必究